

ROMÂNIA
JUDEȚUL BOTOȘANI
MUNICIPIUL BOTOȘANI
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea prețului local al energiei termice
facturată populației de către S.C. MODERN CALOR S.A. Botoșani în scopul încălzirii locuințelor și
al preparării apei calde menajere

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI

analizând propunerile domnului primar Cătălin Mugurel Flutur privind aprobarea prețului locale al energiei termice livrată utilizatorilor de către S.C. MODERN CALOR S.A. Botoșani în scopul încălzirii locuințelor și al preparării apei calde menajere,

având în vedere :

- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 66/28.02.2007 privind aprobarea „Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare”,
 - prevederile art. 8 alin. (2) lit. d) și e) și art. 40 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006,
 - raportul de specialitate al Compartimentului Energetic din cadrul Direcției de Dezvoltare Locală, precum și raportul de avizare al Comisiei de specialitate a Consiliului Local al municipiului Botoșani,
- în temeiul art. 45 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă prețul local de facturare de 54,94 lei/GJ (230 lei/Gcal), inclusiv TVA, pentru energia termică furnizată în sistem centralizat în scopul încălzirii locuințelor și al preparării apei calde menajere pentru populația municipiului Botoșani.

Art. 2 Se aprobă subvenția unitară de la bugetul local de 35,16 lei/GJ (147,16 lei/Gcal), inclusiv TVA, din prețul local pentru activitatea de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice sub formă de apă fierbinte de 90,08 lei/GJ (377,16 lei/Gcal), inclusiv TVA, destinată populației.

Art. 3 Prezenta hotărâre intră în vigoare începând cu 01 martie 2018.

Art. 4 Primarul municipiului Botoșani prin serviciile aparatului de specialitate și S.C. Modern Calor S.A. Botoșani vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Consilier, Daniel Botezatu

CONTRASEMNEAZĂ,
Secretar, Oana Gina Georgescu

Botoșani, 28 februarie 2018
Nr.



România
Județul Botoșani
Municipiul Botoșani

CF: 3372882

Nr. 4493/07.02.2018/H.C.
Compartiment Energetic

Aprobat,
Primar,
Cătălin Mugurel Flutur



REFERAT DE SPECIALITATE
la proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al municipiului Botoșani privind
aprobarea prețului local al energiei termice livrate populației de către S.C.
Modern Calor S.A. Botoșani

În conformitate cu prevederile Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 Secțiunea a 2-a „Atribuții ale autorităților administrației publice locale în domeniul energiei termice”, art. 8, Consiliul Local al municipiului Botoșani **aprobă** nivelul prețului local al energiei termice către utilizatori, **inclusiv cel pentru populație.**

Prețul local de facturare al energiei termice livrată populației de către SC Modern Calor SA a scăzut în ultimii ani, în mai multe tranșe, de la 187,86 lei/Gcal. (TVA inclus) la 164 lei/ Gcal (TVA inclus) în acest moment. Aceste scăderi de preț la energia termică au survenit în contextul în care, din 2007 până acum, prețul la benzină aproape s-a dublat (de la 3,38 lei/l la 5,5 lei/l), prețul gazelor naturale, pentru consumatorii casnici, a crescut cu 38% (de la 92,33 lei/MWh la 127,13 lei/MWh), iar salariul de bază minim brut pe economie a crescut de la 390 lei până la 1900 lei, de la 1 ianuarie 2018.

Dovada reducerii prețurilor de facturare pentru populație la energia termică și creșterea subvenției acordată de Consiliul Local se regăsesc în:

- HCL nr. 410/31.10.2006 – 187,86 lei/Gcal, subvenția - 27,56 lei/Gcal;
- HCL nr. 534/18.12.2008 – 183,50 lei/Gcal, subvenția -131,61 lei/Gcal;
- HCL nr. 118/29.04.2011 – 180,00 lei/Gcal, subvenția -191,75 lei/Gcal;
- HCL nr. 275/30.09.2013 – 170,00 lei/Gcal; subvenția -210,79 lei/Gcal;
- HCL nr. 377/21.12.2015 – 164,00 lei/Gcal; subvenția -199,73 lei/Gcal;
- HCL nr. 5/31.01.2018 – 164,00 lei/Gcal; subvenția -213,16 lei/Gcal;

Din 2016 prețul de facturare pentru populație al energiei termice a rămas la același nivel, de 164 lei/Gcal., acesta fiind unul din cele mai mici din țară, chiar dacă prețul local al energiei termice livrate a crescut până la 377,16 lei/Gcal, populația nu a resimțit acest lucru datorită subvenției acordate de Consiliul Local de la 377,16 lei/Gcal la 164 lei/ Gcal, adică de **213,16 lei/Gcal.**

Municipiul Botoșani **are în prezent unul din cel mai scăzut preț de facturare la populație din țară, respectiv 164 lei/Gcal,** cu excepția Bacăului (148,60 lei/ Gcal.) prețurile de facturare pentru populație sunt semnificativ mai ridicate, peste 220 lei/Gcal (Suceava-240,00 lei/Gcal, Iași-245,39 lei/ Gcal., Arad-264,36 lei/Gcal., Timișoara-242,00 lei/Gcal., Focșani-266,00 lei/Gcal.,Constanța- 250,00 lei/Gcal., Cluj-220,00 lei/Gcal.).



Precizez că persoanele vulnerabile beneficiază de ajutor de stat pentru acoperirea unei cote părți a cheltuielilor cu încălzirea, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare. Pentru actualul sezon rece, 1 noiembrie 2017-31 martie 2018, fiind înregistrate un număr de aproximativ 1470 de cereri.

Se propune ca prețul local de facturare al energiei termice livrată populației să se modifice, respectiv de la 164,00 lei/Gcal (inclusiv TVA) la 230,00 lei/Gcal. (inclusiv TVA), diferența până la 377,16 lei/Gcal fiind acoperită prin aprobarea de către Consiliul Local a subvenției unitară de 147,16 lei/Gcal., de la data de 01.03.2018.

Subvențiile acordate de Consiliul Local către S.C. Modern Calor S.A. pentru ultimii 3 ani, 2014-2015-2016 sunt următoarele:

2014: 10.609.173,49 lei

2015: 8.500.000,00 lei

2016: 10.405.990,00 lei.

Prin creșterea prețului de facturare pentru populație, de la 164 lei/Gcal. (inclusiv TVA) la 230 lei/Gcal. (inclusiv TVA) reducerea cheltuielilor bugetare va fi de aproximativ 3.500.000 lei/an.

Noul preț local de facturare al energiei termice livrată populației va modifica Art. 5 din Hotărârea Consiliului Local al municipiului Botoșani nr. 377/21.12.2015, iar noua valoare a subvenției unitare va modifica art. 5 din Hotărârea Consiliului Local al municipiului Botoșani nr. 5/31.01.2018.

Având în vedere cele prezentate, vă rugăm să analizați și să dispuneți.

	Nume și prenume	Funcția	Structura	Data	Semnătura
Întocmit	Harcotă Camelia	Consilier	Compartiment energetic	12.02.2018	
Colaborator	Prispian Monica Electra	Consilier juridic	U.L.M.	12.02.2018	
Director economic	Gheorghită Mirela		Direcția Economică	12.02.2018	

Nr. 116 / 13.02.2018

F-08-05

ed. 2: rev. 0

↓
 Dvs. A. Bălcăuș
 + Energie
 Către
 Cons. Energie
 ULS

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI

166 / 13.02.2018

Referitor : **Proiect de Hotărâre a Consiliului Local al municipiului Botoșani privind aprobarea prețului local al energiei termice livrate populației de către S.C. Modern Calor S.A. Botoșani**

În conformitate cu prevederile Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325 / 2006 Secțiunea a 2-a „ Atribuții ale autorităților administrației publice locale în domeniul energiei termice”, art. 8, Consiliul Local aprobă nivelul prețului local al energiei termice către utilizatori, inclusiv cel pentru populație.

În acest moment, prețul local al energiei termice pentru populație, format din suma prețului de producere și a tarifelor de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, la care se adaugă TVA este de 377,16 lei/Gcal, aprobarea Consiliului Local fiind acordată prin H.C.L. nr. 5 / 31.01.2018, iar data intrării în vigoare este 1 februarie 2018.

Prețul local de facturare pentru populație a fost stabilit prin H.C.L. nr. 203 / 28.09.2016 fiind la nivelul de 164,00 lei/Gcal.

Pentru a avea o imagine mai clară, prezentăm în continuare cele mai relevante aspecte asupra subiectului în discuție :

- Compania S.C. Modern Calor S.A. Botoșani, unde Consiliul Local este unic acționar, a preluat efectiv gestiunea serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică începând cu data de 1 octombrie 2010. Atunci, prețul local al energiei termice pentru populație era de 491,23 lei/Gcal, iar cel de facturare de 183,50 lei/Gcal. Deci, situația de atunci față de cea de acum se prezintă astfel :

Data	Preț local pentru populație (lei/Gcal, inclusiv TVA)	Preț local de facturare (lei/Gcal, inclusiv TVA)	Subvenție unitară (lei/Gcal, inclusiv TVA)
1 octombrie 2010	491,23	183,50	307,73
1 februarie 2018	377,16	164,00	213,16
Diferență	-114,17	-19,50	-94,57

Reducerea prețului local (nesubvenționat) a fost posibilă prin finalizarea investițiilor realizate prin Programul Operațional Sectorial Mediu - cofinanțare din fonduri europene și de la bugetul de stat – dar și prin gestiunea performantă a serviciului public realizată de S.C. Modern Calor S.A.

După cum lesne se observă, de această scădere accentuată a prețului local, respectiv 23%, principalul beneficiar a fost bugetul local al municipiului prin intermediul subvenției, clienților casnici revenindu-le numai o reducere de 11%.

- Situația subvențiilor anuale pentru acoperirea diferențelor de preț și tarif la energia termică livrată populației (sume constituite, facturate de operator către Primărie pentru 12 luni calendaristice ale anului și nu cele efectiv încasate în respectivul an) se prezintă astfel :

Anul	Subvenție anuală (lei)	Scădere anuală față de anul 2011 (lei)
2011	18.822.436	
2012	15.609.256	-3.213.180
2013	13.889.875	-4.932.561
2014	12.371.933	-6.450.503
2015	12.142.548	-6.679.888
2016	10.786.988	-8.035.448
2017	10.468.895	-8.353.541

Concluzia evidentă este că față de anul 2011, subvenția anuală a scăzut cu cca. 8.300.000 lei pentru anul 2017.

- Într-adevăr, în ceea ce privește prețurile de facturare la populație, municipiul Botoșani are unul din cele mai scăzute din țară, situate foarte aproape de cel din capitală. În unele localități importante, prețurile de facturare sunt semnificativ mai ridicate, între 220 și 270 lei/Gcal. O simplă comparație între operatorii sistemelor de termoficare care să vizeze numai prețul local, prețul de facturare pentru populație și suma subvenționată de la bugetul local nu este deloc relevantă. Acest fapt se datorează structurilor diferite ale SACET, combustibilului utilizat, gradului de modernizare, numărul utilizatorilor conectați și nu în ultimul rând situației financiare. Spunem acest lucru deoarece în cazul unor SACET-uri unde operatorilor le-au fost aprobate de autoritatea locală prețuri nesubvenționate mai reduse (ex. Suceava, Iași, Bacău, Arad), pierderile raportate prin ultimele bilanțuri fiscale au atins valori importante, de zeci de milioane de lei, situație existentă și pentru unii operatori care au aprobat prețuri locale mai ridicate. Situația mai sus expusă relevă în primul rând că prețurile locale revizite de autoritatea competentă și aprobate de Consiliile Locale respective sunt caracterizate de incapacitatea de acoperire a costurilor determinate de prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică. Mai exact, prețurile practicate nu pot acoperi costurile reale generând pierderi fiscale majore, cu consecințe imprevizibile în prezent și viitor, deși aparent subvenția unitară (lei/Gcal) acordată de la bugetul local pare mai redusă decât cea de la Botoșani.

- Propunerea prezentată în Proiectul de Hotărâre este de majorare a prețului local de facturare de la 164 lei/Gcal la 230 lei/Gcal (inclusiv TVA), deci cu 40%, nu are o motivație consistentă și sustenabilă. Principalele motive prezentate sunt subiective și generale, arhicunoscute și mediatizate în România și în alte scopuri, respectiv comparația cu anul 2007 a prețului benzinei, gazelor naturale sau a salariului minim brut pe economie. Nu a existat însă o minima evaluare a impactului social asupra unei părți importante a populației municipiului prin creșterea cheltuielilor cu energia termică consumată în locuințele racordate la SACET cu un procent de 40%, acțiune realizată dintr-o dată și nu etapizat.

Acum la SACET există brânșate 11086 apartamente pentru care operatorul asigură serviciul public de alimentare cu energie termică. Pentru acești utilizatori casnici brânșate la SACET, serviciul public are o caracteristică socială predominantă întrucât veniturile acestora sunt în general sub nivelul mediu local.

Solidaritatea socială este un obiectiv important întrucât un număr destul de mare de familii care locuiesc în Botoșani au probleme cu plata facturilor la încălzire și apă caldă de consum din cauza veniturilor insuficiente. Serviciul public de alimentare cu energie termică trebuie să aibă continuitate, universalitate, egalitate a tratamentului, să fie transparent, să asigure adaptabilitate și gestiune pe termen lung. În acest spirit, Consiliul Local al Municipiului Botoșani în calitate de proprietar al SACET are datoria cel puțin morală de a sprijini populația municipiului indiferent de statutul social.

Subvenția reprezintă un aspect foarte important în mecanismul finanțării serviciului public și o măsură socială de sprijinire a populației municipiului, nu neapărat a celei defavorizate.

Practic, acești cetățeni ai municipiului vor trebui să suporte pe lângă creșterea impozitelor și taxelor locale decisă pentru anul 2018 și o majorare sensibilă a cheltuielilor cu încălzirea locuinței datorată hotărârilor administrației publice locale.

În această situație, punctul de vedere și propunerea în același timp a operatorului S.C. Modern Calor S.A. se prezintă astfel :

- Prețul local de facturare poate fi majorat numai în corelare cu rata de suportabilitate, astfel încât nivelul facturii să nu ducă la depășirea acesteia ;
- Urmare finalizării investiției finanțate prin mecanismul Programului Operațional Sectorial Mediu, Consiliul Local din acea perioadă a considerat că pe lângă reducerea semnificativă a cheltuielilor bugetului local cu subvenționarea energiei termice de care beneficiază toți locuitorii municipiului, în cazul clienților casnici brânșate la sistemul centralizat trebuie să existe și o ușoară reducere a facturilor acestora, astfel încât prin H.C.L. nr. 275 / 30.09.2013, prețul local de facturare a devenit 170 lei/Gcal, în scădere de la 180 lei/Gcal (inclusiv TVA) ;
- Acest preț local în valoare de 170 lei/Gcal, valabil de la 1 octombrie 2013, este în fapt referința actualului SACET modernizat și considerăm că de la el trebuie pornit în orice analiză ulterioară ;
- Ajustarea nivelului prețului local de facturare a energiei termice pentru populație se determină pe baza influențelor reale primite în costuri, determinate de evoluția prețurilor și a tarifelor în economie. În acest context, indicele de creștere a prețurilor de consum (IPC servicii, sursa datelor : Institutul Național de Statistică) și cursul de schimb leu/€ (sursa datelor : Banca Națională a României) sunt cele relevante și se prezintă astfel :

Data	Rata inflației (IPC servicii)	Curs de schimb (leu/€)
octombrie 2013	-	4,4462
ianuarie 2018	-	4,6500
Creștere în perioada 01.10.2013 – 31.01.2018	103,33%	104,58%
Media de creștere		103,96%

Aplicând această medie de creștere de 103,96% la prețul considerat a fi de referință în valoarea de 170 lei/Gcal ar rezulta ca sustenabil un preț de facturare al energiei termice pentru populație de **176,73 lei/Gcal** (inclusiv TVA).

Față de prețul actual de 164 lei/Gcal, creșterea până la 176,73 lei/Gcal ar fi de 7,8% pe care o considerăm corectă în momentul actual.

Sugerăm totodată ca această creștere să fie aprobată cel mai devreme cu data de 1 aprilie 2018, la sfârșitul sezonului rece actual.

Având în vedere cele prezentate, vă rugăm să analizați și să dispuneți.

Cu stimă,

DIRECTOR GENERAL

Florin Sandu

