

ROMÂNIA
JUDEȚUL BOTOȘANI
MUNICIPIUL BOTOȘANI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea Studiului de oportunitate și pentru alegerea modalității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI,

analizând propunerile domnului Primar Cătălin Mugurel Flutur privind modificarea și completarea Studiului de oportunitate și pentru alegerea modalității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț,

văzând raportul de specialitate al Direcției Edilitare, referatul de aprobare a proiectului de hotărâre, raportul de avizare al comisiilor de specialitate ale Consiliului Local, precum și avizul favorabil al Consiliului Concurenței nr. 8744/2020 referitor la măsura administrativă de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț către operatorul S.C. Urban Serv S.A.,

în baza dispozițiilor art. 1 alin. (2) litera e), alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 6, art. 8 alin. (1) și (3) literele d), d¹), d²) și i) art. 22 alin. (1) și (1¹), (2), (3) și (4), art. 23 și art. 28 din Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul art. 129 alin. (1) și (2) lit. d), și alin. (7) lit. n), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare,

,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Studiul de oportunitate pentru atribuirea serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 130/2020, se modifică și se completează potrivit anexei la prezenta hotărâre

Art. 2. Primarul municipiului Botoșani, prin serviciile aparatului de specialitate, va lua măsuri de ducere la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Consilier, Cătălina Camelia Lupașcu

CONTRASEMNEAZĂ,
Secretar general, Ioan Apostu

ROMÂNIA
JUDEȚUL BOTOȘANI
MUNICIPIUL BOTOȘANI
CONSILIUL LOCAL

ANEXA la H.C.L. nr. 282/18.09.2020

STUDIUL DE OPORTUNITATE
pentru atribuirea serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, pentru
activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și
transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de
polei sau îngheț

Studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de atribuire al serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, aprobat prin H.C.L. nr.130 din data de 30 aprilie 2020 se modifică după cum urmează:

1. Pct. 2.4, se modifică, se completează și va avea următorul cuprins:

„2.4. Evoluția contractului serviciului public de salubritate din 2007 până în prezent

În anul 2007, în urma licitației deschise, Primaria municipiului Botoșani a delegat serviciul public de salubritate, prin concesiune către URBAN SERV SA

Prin HCL 132/2016 s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate din municipiului Botoșani.

Perioada de concesiune a serviciilor a fost de 8 ani conform contractului de atribuire a gestiunii încheiat cu URBAN SERV S.A.), respectiv 01.08.2007 - 01.08.2015, prelungit pentru o perioadă de 4 ani, prin act adițional, până la 01.08.2019, cu asigurarea continuității conform art. 33 din Legea 51/2006 pentru o perioadă de încă 90 de zile.

În 29.10.2019, a fost încheiat un contract de atribuire în gestiune directă serviciul public de salubritate, operatorului URBAN SERV S.A. Botoșani. Operatorul a avut obligația de a obține licența de operare în termen maxim de 90 de zile. Întrucât din diferite motive operatorul nu a obținut licența de operare contractul a încetat, asigurându-se continuitatea serviciului conform Legii 51/2006, până la semnarea noului contract dar nu mai mult de 90 de zile.

Situația cheltuielilor anuale aferente serviciului public de salubritate, este prezentată în tabelul de mai jos

Perioada (anul)	Cheltuieli pentru prestarea serviciului (lei)
An 2010	4.313.767,81
An 2011	4.723.976,43
An 2012	8.676.359,48
An 2013	8.578.062,64
An 2014	8.105.419,62
An 2015	7.365.447,22

An 2016	6.866.153,97
An 2017	6.529.426,68
An 2018	7.815.267,99
An 2019	8,419,130,08
An 2020 - ianuarie	531,671,02

Precizăm că pentru prestarea serviciului de salubritate, autoritățile administrației publice locale nu au perceput tarife/taxe de salubritate de la beneficiari, astfel efortul financiar necesar finanțării cheltuielilor de funcționare a acestui serviciu este preluat integral de la bugetul local.

Raportat la cele prezentate mai sus, opinăm că URBAN SERV SA și-a îndeplinit obligațiile contractuale.

Estimarea cheltuielilor pentru prestarea contractului în următorii 5 (cinci) ani:

Perioada (anul)	Cheltuieli estimate pentru prestarea serviciului (lei)
2020	5.456.947
2021	8.993.044
2022	9.262.841
2023	9.540.717
2024	9.826.948
2025	3.882.315

Valoarea contractului încredințat în sistemul gestiunii directe către operatorul URBAN SERV S.A. este de aproximativ 39.464.550 lei, cu posibila creștere a acestei valori în funcție de creșterile salariului minim pe economie, introducerea în careul de salubritate a altor străzi sau creșterea frecvenței de salubritate a străzilor în funcție de gradul de murdărire sau de solicitările Consiliului Local.

Referitor la nivelul tarifelor practicate de operatorul URBAN SERV S.A. am comparat cu tarifele practicate de alți operatori în alte municipii din țară.

Prezentăm în Anexa 2 la prezentul studiu tarifele practicate în câteva municipii din țară în comparație cu tarifele practicate la Botoșani.

Din analiza comparativă a tarifelor nu se distorsionează piața concurențială.”

2. Pct. 2.8, se modifică, se completează și va avea următorul cuprins:

„2.8. Stabilirea modalității de gestiune a serviciului

Consiliul Local al municipiului Botoșani este acționar unic la societatea URBAN SERV S.A., societate care executa servicii de salubritate conform Legii 101/2006.

Societatea URBAN SERV S.A. Botoșani până la data atribuirii contractului pentru serviciul public de salubritate a municipiului Botoșani pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în stare de funcționare a acestora pe timp de polei sau îngheț, desfășura următoarele activități (în 2019):

Denumire activitate	Cifra de afaceri	Pondere în cifra de afaceri	Profitul realizat
Colectare și transport deșeurii menajere	6.684.500	34	-272.164
Salubritate stradală	6.209.170	37	73.096
Administrare domeniul public	5.351.647	29	491.063
TOTAL	18.245.317	100	291.995

- ultimul contract încheiat cu societatea URBAN SERV S.A. Botoșani a încetat în data de 29 ianuarie 2020.

În vederea alegerii și stabilirii modalității de gestiune a serviciului s-a făcut o analiză în care s-au evidențiat punctele tari și slabe ale celor două forme de gestiune, luând în calcul atât oportunitățile cât și riscurile fiecărei modalități, respectiv fie prin încredințarea directă către operatorul actual sau prin înființarea unui serviciu public în subordinea Consiliului Local, fie prin delegare de gestiune cu respectarea prevederilor Legii 98/2016 privind *achizițiile publice locale* și a Legii 100/2016 privind *privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*.

GESTIUNE DIRECTĂ

Prin încredințarea direct către societatea URBAN SERV S.A.

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> - eliminarea riscului unei achiziții cu contestații, care s-ar întinde pe o perioadă îndelungată; - asigurarea continuității prestării serviciului public de salubritate fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului; - asigurarea unui echilibru cost-beneficiu în condițiile tarifelor practicate; - controlul bun asupra activității; - asigurarea dotărilor minime necesare pentru efectuare a serviciului funcție de cantitățile contractate, cu respectarea normativelor în vigoare; - existența unei baze auto pentru activitatea de salubritate; - existența experienței privind configurarea străzilor, trotuarelor, arhitectura parcurilor și pietonalelor. - existența unui dispecerat NON STOP; - existența personalului specializat pentru lucrările de salubritate și curățarea zăpezii pe căile publice; - îndeplinirea indicatorilor de performanță stabiliți în contractul 	<ul style="list-style-type: none"> - Dotări insuficiente pentru cerințele actuale. - Investiții minime în utilaje și mașini : automăture stradale , automăture trotuare , aspiratoare industriale, pluguri, încărcător frontal, autospeciale împrăștiat material antiderapant, autospeciale utilaje pentru curățenie în spații înguste (măturat și/sau curățat zăpada), alte utilaje pentru curățat zăpada pe trotuare ; - Cadrul legal în baza căruia pot fi achiziționate utilajele și durata de achiziție a utilajelor; - Lipsa unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor mun. Botoșani; - Parcul auto pentru curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț este învechit;

<p>precedent;</p> <ul style="list-style-type: none"> - pentru operațiile de curățare și transport zăpada de pe căile publice și menținerea acestora pe timp de polei și îngheț sunt practicate tarife numai pentru lucrările executate, fără a fi plătită staționarea utilajelor în lunile de iarnă. 	
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<p>Societatea, cu acționar unic Consiliul Local, îndeplinește condițiile, conform Legii 51/2006, art. 28, pentru atribuirea în condițiile gestiunii directe a serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani.</p> <p>Posibilitatea încheierii în interval scurt de timp a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate cu societatea a cărui unic acționar este Consiliul Local;</p>	<p>Riscul de a intra în faliment operatorul.</p>

Ținând cont de cele de mai sus, **considerăm că modalitatea de atribuire prin gestiune directă a contractului de salubritate operatorului actual URBAN SERV S.A. Botoșani poate fi aplicată.**

Prin înființarea unui serviciu public în subordinea Consiliului Local

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea delegării imediate a serviciului public de salubritate către serviciul public nou înființat în subordinea Consiliul Local întrucât acesta îndeplinește cerințele Legii 51 din 2006 art. 28 alin (2^{^1}) - eliminarea riscului unei achiziții cu contestații, care s-ar întinde pe o perioadă îndelungată; - Asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică ptr. contractarea serviciului; 	<ul style="list-style-type: none"> - Preluarea de la societatea Consiliului Local a utilajelor învechite specifice operațiilor de salubritate. - Realizarea de investiții în utilaje și mașini, eșalonate pe perioada câtorva ani - Cadrul legal în baza căruia pot fi achiziționate utilajele și durata de achiziție a utilajelor în cazul în care nu se preiau echipamentele de la URBAN SERV SA - Desfășurarea cu dificultate și carențe a

<ul style="list-style-type: none"> - asigurarea unui echilibru bun cost-beneficiu; - controlul direct asupra activității; - Îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; - Indicatorii minimali de performanță ai serviciilor de salubritate pot fi modificați prin hotărâre a mun. Botoșani, pe baza unor studii de specialitate; - Condițiile de salubritate (mod de operare, suprafețe, locații) pot fi modificate oricând la solicitarea executivului; - angajarea de personal suficient (conform normativelor) pentru operațiile de salubritate; - angajarea prin selectare pe criterii de performanță a personalului specializat pentru lucrările de salubritate de la fosta societate de salubritate; - angajarea minimului de personal indirect productiv; - implementarea sistemului de colectare selectivă, pe fracții, gunoiul stradal în amestec conform Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Botoșani. - implementarea unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor mun. Botoșani; - posibilitatea folosirii personalului la alte activități legate de salubritate: <ul style="list-style-type: none"> - executarea salubrității albiilor râurilor pe teritoriul municipiului Botoșani; - executarea lucrărilor de dezinsecție pe teritoriul municipiului Botoșani; - executarea lucrărilor de întreținere a depozitului închis; - folosirea personalului pentru 	<p>serviciului până la finalizarea procedurilor de achiziție a utilajelor și mașinilor necesare din parc auto învechit al URBAN SERV SA.</p> <p>- perioadă lungă de angajare a personalului, executant și de conducere, conform legislației ce se aplică la instituțiile publice.</p>
--	---

deservirea instalatiei de producere compost	
OPORTUNITATI	AMENINTARI
<p>-realizarea achizitiilor cu bani de la Consiliul Local prin serviciul de investitii al Primariei.</p> <p>-Punct de lucru în strada I.C.Bratianu f.n. amenajat în proportie de 70%.</p> <p>-accesarea prin serviciile Primariei a programelor cu finantare europeană.</p> <p>- numărul de posturi necesar serviciului public de interes local, in conformitate cu legislația în vigoare nu influențează organigrama Primariei.</p>	<p>- Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat și implicit de către Primărie;</p> <p>- Refuzul operatorului de a preda utilajele folosite la operațiile de salubritate ar face imposibilă desfășurarea activității serviciului</p>

Consiliul Local poate hotărâ înființarea unui serviciu public în subordinea sa și coordonat în mod direct de Viceprimarul care îndeplinește atribuțiile privind salubritatea localității, care să preia activitatea de salubritate a municipiului Botoșani, pentru măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

Noul serviciu public înființat îndeplinește în totalitate prevederile legale în acest sens.

Consiliul Local, în calitate de acționar unic, prin reprezentanți, poate hotărâ preluarea mașinilor și utilajelor pentru această activitate cu justă despăgubire, de la societatea URBAN SERV S.A. Botoșani și trecerea lor la noul serviciu public înființat.

GESTIUNEA DELEGATĂ

Modalitatea de atribuire a serviciului de salubritate prin GESTIUNEA DELEGATĂ, conform art 29, alin 8, se poate face în două feluri :

a) contract de achiziție publică de servicii

b) contract de concesiune de servicii

a.) Achiziție publică :

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<p>- Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului;</p> <p>- Dezvoltarea capacității tehnice și</p>	<p>- Perioadă scurtă pentru care se încheie contractual de servicii (4 ani).</p>

<p>manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în municipiul Botoșani;</p> <p>- Existența unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor municipiului Botoșani;</p> <p>- Se poate urmări situația financiară (lunară) și societatea privată va răspunde din punct de vedere economic;</p> <p>-Se poate desemna un personal economic care să verifice situația economică a firmei - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate;</p> <p>-Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior atribuirii și reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuielile operatorului;</p> <p>-Utilizarea substanțelor pentru menținerea în funcțiune a căilor publice pe timp de polei sau îngheț și obținerea avizului de folosire în acord cu legislația în vigoare privind protecția mediului și sănătății populației</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Lipsa atractivității din partea eventualilor ofertanți de a participa la procedura de achiziție publică. - Ofertarea unor tarife ridicate de prestare a serviciului, pentru recuperarea investițiilor solicitate prin documentația de atribuire având în vedere discrepanța dintre durata contractului de servicii și perioada de amortizare a utilajelor. - Împărțirea riscurilor între operator și autoritate
<p>OPORTUNITATI</p>	<p>AMENINTARI</p>
<p>Existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității;</p>	<p>Riscul de a nu avea contract de salubritate în derulare la expirarea contractului în vigoare.</p> <p>Există posibilitatea ca societatea privată, să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a salubrității localității și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.</p>

Gestiunea delegată prin atribuirea unui contract de achiziție publică prezintă dezavantajul unei perioade relativ reduse pentru care se încheie contractul de servicii, tarife ridicate datorită necesității recuperării/amortizării investițiilor, posibilitatea existenței unei perioade mari fără contract de salubritate.

b.) Concesiune :

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<p>-Angajarea de forța de munca și scăderea șomajului;</p> <p>-Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în municipiul Botoșani;</p> <p>-Existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității;</p> <p>-Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate;</p> <p>-Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată;</p> <p>-Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesiunii și reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuielile operatorului.</p> <p>-Posibilitatea concesiunii serviciului pe o perioadă ce nu poate fi mai mare de 5 de ani;</p> <p>-Încasarea anuală a unei redevențe care prezintă un venit la bugetul local;</p> <p>-Prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorilor;</p>	<p>- Există posibilitatea ca societatea privată, concesiionară, să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a salubrității localității și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.</p> <p>- Ofertarea unor tarife ridicate de prestare a serviciului, pentru recuperarea investițiilor solicitate prin documentația de atribuire având în vedere discrepanța dintre durata contractului de servicii și perioada de amortizare a utilajelor.</p> <p>- Împărțirea riscurilor între operator și autoritate</p>
OPORTUNITATI	AMENINTARI
<p>Existența unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor Municipiului Botoșani;</p>	<p>Riscul de a nu avea contract de salubritate în derulare la expirarea contractului în vigoare.</p>

Gestiunea delegată prin atribuirea unui contract de concesiune prezintă avantajul încheierii contractului de concesiune servicii pe perioade relativ mari, posibilitatea amortizării investițiilor pe parcursul derulării contractului, tarife oferite optime, raport optim dintre tarife și calitate a serviciilor.

Conform art. 8, alin (2) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, „în cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi. (3) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz” In acest sens, a fost elaborata o matrice a riscurilor privind atribuirea serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani si considerăm **oportună atribuirea serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, prin concesiune, pe o perioadă de 5 ani.**”

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Consilier, Cătălina Camelia Lupașcu

CONTRASEMNEAZĂ,
Secretar general, Ioan Apostu