

31

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BOTOȘANI  
MUNICIPIUL BOTOȘANI  
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

pentru modificarea HCL nr. 217 din 29 iulie 2019 privind prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani prin concesiune nr. 19092/01.08.2007

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI,

analizând propunerile domnului Primar Cătălin Mugurel Flutur privind continuarea prestării serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, efectuat în baza contractului nr. 19092 din 01.08.2007, pentru delegarea serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, având ca obiect de activitate măturatul și spălarea căilor publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;

în baza dispozițiilor art. 129 alin. (1) și (2) lit. d), și alin. (7) lit. n) din O.U.G. nr. 57/2019, art. 2 alin. (3) lit. f) și g), art. 33 alin. (2) lit. c) și alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în baza prevederilor art. 2 al Hotărârii Consiliului Local nr. 87 din 19 mai 2016, coroborate cu cele ale art. 5 din contractul nr. 19092/2007 și cele ale art. 24 din Caietul de sarcini – anexa 5 la contract,

în baza dispozițiilor art. 139 alin (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1. Titlul hotărârii nr. 219/29.07.2019 va fi următorul:**

„Hotărâre privind continuarea prestării serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, efectuat în baza contractului nr. 19092 din 01.08.2007, pentru delegarea serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, având ca obiect de activitate măturatul și spălarea căilor publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț”

**Art. 2. - Art. 1 al H.C.L. n. 217/29.07.2019 se modifică și are următorul conținut:**

„Se aprobă continuarea prestării serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, efectuat în baza contractului nr. 19092 din 01.08.2007, pentru delegarea serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, având ca obiect de activitate măturatul și spălarea căilor publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, modificat prin actul adițional nr. 13427 din 20 mai 2016, cu o perioadă de 90 de zile, care curge de la data de 01 august 2019.”

**Art. 3** Primarul municipiului Botoșani, prin serviciile aparatului de specialitate și URBAN SERV S.A. Botoșani, vor duce la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE SEDINȚĂ,  
Consilier, Oroșanu Marius Leonardo

CONTRASEMNEAZĂ,  
Secretar general,  
Oana Gina Georgescu

Botoșani, 28 octombrie 2019  
Nr.



Primăria Municipiului Botoșani  
Direcția Edilitare  
Nr. INT2103/22.10.2019

Aprobat,  
Viceprimar,  
Cosmin Ionut Andrei

## RAPORT DE SPECIALITATE

**la Proiectul de hotărâre pentru modificarea HCL nr. 217 din 29 iulie 2019 privind  
prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a  
municipiului Botoșani prin concesiune nr. 19092/01.08.2007**

Consiliul Local al Municipiului Botoșani a adoptat HCL nr. 217/29.07.2019 cu respectarea prevederilor menționate în preambul, respectiv, prevederile art. 129 alin. 1) și 2) lit. d) și alin. 7 lit. n) din OUG nr. 57/2019, a art. 33 alin. 2 și 3 din Legea nr. 51/2006.

Astfel, situația de fapt existentă la nivelul Municipiului Botoșani este următoarea:

- La nivelul municipiului Botoșani, serviciul public de salubritate al Municipiului Botoșani, având ca obiect de activitate măturatul și spălătul căilor publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, era efectuat de către SC URBAN SERV SA Botoșani în baza contractului nr. 19092/04.08.2007.

- Durata inițială a acestui contract a fost de 8 ani cu posibilitate de prelungire.

- Prin HCL nr. 87/2016, Consiliul Local al Municipiului Botoșani a dispus prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani prin concesiune nr. I 9092/01.08.2007 - privind gestiunea activităților măturatul, spălătul, stropirea și întreținerea căilor publice și respectiv curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, pe o perioadă de 4 ani, care curge de la data de 01.08.2015"

- Astfel, în baza contractului existent, prelungit prin act adițional în data de 13427/20.05.2016, serviciul a fost prestat până în 01.08.2019.

- Licența nr. 3758/15.06.2016 emisă de către ANRSC pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, are ca durată de valabilitate până la data de 01.08.2019.

- Licența nr. 3759/15.06.2016 emisă de către ANRSC pentru activitățile de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, are ca durată de valabilitate până la data de 01.08.2019.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, art. 1, alin (4) litera d) „, Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: ... au caracter permanent și regim de funcționare continuu”.

Societatea URBAN SERV S.A. Botoșani deține personalul și utilajele specifice pentru activitatea de salubritate stradală, dezăpezire și combatere polei.



În conformitate cu prevederile art. 33 alin. 2 din legea nr. 51/2006, legiuitorul a stabilit următoarele:

„Autoritățile administrației publice locale adoptă în maximum 30 de zile hotărârile necesare pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități publice în oricare dintre următoarele situații: a) *revocarea, abrogarea, anularea sau încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare;*

b) *încetarea înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;*

c) *neacordarea, retragerea sau **încetarea valabilității licenței.***

Astfel, la data adoptării HCL 217/29.07.2019, contractul nr. 19092/04.08.2007, ajungea la termen în data de 01.08.2019, licențele în baza căruia era prestat serviciul își încetau valabilitate în data de 01.08.2019, în consecință autoritatea deliberativă Consiliul Local al Municipiului Botoșani a dispus ca din începând cu data de 01.08.2019, serviciul să fie prestat pe o perioadă de 90 de zile, având în vedere obligația autorității locale de a asigura continuitatea serviciului de salubritate, până la stabilirea procedurii prin care se va atribui un nou contract pentru prestarea serviciului.

În consecință, în 29.07.2019 Consiliul local a decis continuarea activității începând cu data de 01.08.2019, pe o durată de 90 de zile, timp suficient pentru ca autoritatea locală să poată decide asupra modalității de prestare a serviciului public pe viitor.

Mai mult, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 1792/2002 „Angajarea oricărei cheltuieli din fonduri publice îmbracă două forme de angajamente: legal și bugetar.

Angajamentul legal - fază în procesul execuției bugetare reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice.

Angajamentul legal trebuie să se prezinte sub formă scrisă și să fie semnat de ordonatorul de credite. Angajamentul legal ia forma unui contract de achiziție publică, comandă, convenție, contract de muncă, acte de control, acord de împrumut etc. [...]

Angajarea cheltuielilor se efectuează în tot cursul exercițiului bugetar, astfel încât să existe certitudinea că bunurile și serviciile care fac obiectul angajamentelor vor fi livrate, respectiv prestate, și se vor plăti în exercițiul bugetar respectiv.”

În concluzie, din coroborarea tuturor argumentelor prezentate mai sus: autoritatea deliberativă Conciliul Local al Municipiului Botoșani, a întreprins demersurile dispuse de legiuitor – a asigurat continuitatea serviciului și a dispus măsurile legale pentru ca plățile pentru activitățile prestate de operator să poată fi decontate.

Raportat la cele prezentate, propunem modificarea de formă a HCL nr. 217/29.07.2019, prin înlocuirea termenului de „prelungire a contractului” cu termenul „continuarea prestării serviciului”.

Prenumele/Numele	Funcția	Direcția/Serviciul	Semnătura	Data
Nicolae Semenescu	Director Executiv	Direcția Edilitare		22.10.2019
Bogdan Bețenchi	Șef Serviciu	Direcția Edilitare		22.10.2019
Bogdan Munteanu	Șef Serviciu	Serviciul juridic contencios		22.10.2019
Constantin Pașparan	Consilier de specialitate	Direcția Edilitare		22.10.2019

ROMANIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BOTOȘANI

Handwritten notes and signatures:  
H. Ș. Andrei  
în. Edilitate  
H. Ș. Andrei  
Ș. public  
Secretar  
Ș. Ș.  
18.10.2019

EXPEDIAT  
Data

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI  
BOTOȘANI  
PPP din 18.10.2019

Nr. 19899/12.10.2019  
Nr. exemplare: 2

### PLÂNGERE PREALABILĂ

#### CĂTRE, CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității hotărârilor de la nr. 210 la nr. 237 adoptate de Consiliul local al municipiului Botoșani în data de 29.07.2019, efectuate în conformitate cu prevederile art. 200, art. 255, art. 197 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și ale art. 6 alin. (2) din H.G. nr. 460/2006 privind aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 340/2004, cu modificările și completările ulterioare, am constatat următoarele:

Prin hotărârea nr. 217, adoptată de Consiliul local al municipiului Botoșani în ședința ordinară din data de 29.07.2019, s-a aprobat **prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani prin concesiune nr. 19092/01.08.2007.**

Apreciem că hotărârea nr. 217/29.07.2019 a fost adoptată cu nerespectarea (încălcarea) următoarelor prevederi legale:

Potrivit art. 33 alin. (2) din Legea nr. 51/2006:

"Autoritățile administrației publice locale adoptă în maximum 30 de zile hotărârile necesare pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități publice în oricare dintre următoarele situații:

- a) revocarea, abrogarea, anularea sau încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare;
- b) încetarea înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;
- c) neacordarea, retragerea sau încetarea valabilității licenței."

Hotărârea nr. 217/29.07.2019 are ca obiect "prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani către S.C. "Urban Serv" S.A Botoșani pentru activitățile de măturat și spălat căile publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț...."

Adoptarea actului administrativ a fost întemeiată, conform mențiunii din preambul, pe prevederile art. 33 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006,

republicată, cu modificările și completările ulterioare. Or, temeiul legal invocat în preambulul hotărârii nu-și găsește aplicabilitatea în situația de fapt descrisă prin documentația care a stat la baza adoptării actului administrativ, în sensul că nici unul dintre cazurile expres și limitativ prevăzute prin art. 33 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, rep. nu poate constitui temei legal pentru adoptarea hotărârii nr. 217/29.07.2019.

Autoritatea deliberativă poate adopta hotărâri necesare pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități publice **numai în una dintre situațiile expres și limitativ prevăzute**, iar operatorii serviciilor de utilități publice au obligația, la solicitarea autorităților administrației publice locale, de a asigura continuitatea furnizării/prestării serviciilor/activităților din sfera serviciilor de utilități publice până la data desemnării noului operator, dar nu mai mult de 90 de zile.

Urmare a solicitării noastre, adresate Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, de a emite un punct de vedere cu privire la posibilitatea de prelungire a duratei contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani cu o durată de 90 de zile începând cu data de 1 august 2019, am primit răspunsul înregistrat la Instituția Prefectului-județul Botoșani cu nr.14753/15.10.2019, pe care îl atașăm în copie.

Față de cele expuse mai sus, vă adresăm rugămintea ca, în prima ședință a consiliului local de la primirea prezentei adrese, să procedați la reanalizarea hotărârii vizate și, pe cale de consecință, să o revocați, în cazul în care acesta nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice.

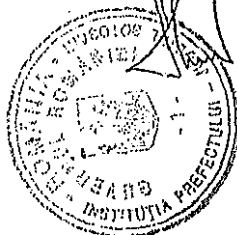
În caz contrar, potrivit art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004 - Legea contenciosului administrativ, puteți solicita instanței anularea acestuia: "Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice."

Solicităm ca, în termen de maxim 30 de zile de la primirea prezentei, să ne informați cu privire la măsura adoptată.

În cazul în care, în termenul precizat nu ați procedat la revocarea hotărârii, ne rezervăm dreptul de a formula acțiune în anularea actului administrativ la instanța de contencios administrativ.

Cu stimă,

**PREFECT,  
DAN – CONSTANTIN ȘLINCU**





Ministerul Dezvoltării Regionale și  
Administrației Publice



Autoritatea Națională de Reglementare pentru  
Serviciile Comunitare de Utilități Publice

PREȘEDINTELE  
JUDEȚUL BOTOȘANI  
REGISTRATURA GENERALĂ

Către:

INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL BOTOȘANI  
Municipiul Botoșani, Piața Revoluției, nr. 1-3, jud. Botoșani

Mr. 14753  
Ziua 15 Luna 10 Anul 2019 Nr. 713250  
DATA 07.10.2019

**Domnului DAN-CONSTANTIN ȘLINCU, prefect**

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 13000/09.09.2019, înregistrată la A.N.R.S.C. sub nr. 713250/I.T./13.09.2019, prin care ne solicitați punctul de vedere cu privire la *posibilitatea de prelungire a duratei contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în municipiul Botoșani, în temeiul prevederilor art. 33 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost hotărâtă de Consiliul local al Municipiului Botoșani în ședința ordinară din data de 29.07.2019 (hotărârea nr. 217)*, vă comunicăm că, în opinia A.N.R.S.C., temeiul legal invocat de Consiliul Local al municipiului Botoșani în preambulul Hotărârii nr. 217/2019 nu-și găsește aplicabilitate în speță, întrucât municipiul Botoșani nu se regăsește în niciuna din situațiile prezentate la art. 33 alin. (2) și alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Invocarea art. 33 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006, respectiv *încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare*, nu se justifică întrucât prestarea serviciului s-a făcut în baza unui contract de delegare a gestiunii, operatorul fiind o persoană juridică de drept privat, respectiv societatea comercială Urban Serv S.A. și nu un serviciu public de interes local cu personalitate juridică.

De asemenea, prevederile art. 33 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 51/2006 nu pot fi invocate ca temei legal pentru prelungirea duratei contractului de delegare.

În subsidiar, menționăm că *încetarea valabilității licenței* este ca urmare a încetării la termen a contractului de delegare a gestiunii serviciului și nu ca urmare a unei sancțiuni aplicate de A.N.R.S.C..

Prin urmare, sub rezerva că A.N.A.P. este autoritatea de reglementare competentă să se pronunțe cu privire la executarea, modificarea și încetarea contractelor de delegare a gestiunii atribuite prin licitație, considerăm că prelungirea duratei Contractului de delegare nr. 19092/01.08.2007 s-a făcut cu nerespectarea legislației din domeniul achizițiilor publice.

Cu stimă,

PREȘEDINTE  
IONEL TESCĂRU

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BOTOȘANI**  
**MUNICIPIUL BOTOȘANI**  
**CONSILIUL LOCAL**

---

**HOTĂRÂRE**

**privind prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani prin concesiune nr. 19092/01.08.2007**

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI,**

analizând propunerile domnului Primar Cătălin Mugurel Flutur privind prelungirea duratei contractului nr.19092 din 01.08.2007, pentru delegarea serviciului public de salubritate al municipiului Botoșani, având ca obiect de activitate măturatul și spălatul căilor publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;

văzând raportul de specialitate al Direcției edilitare, precum și raportul de avizare al comisiei de specialitate a Consiliului Local,

în baza dispozițiilor art. 129 alin. (1) și (2) lit. d), și alin. (7) lit. n) din O.U.G. nr. 57/2019, art. 33 alin. (2) și (3) din Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în baza prevederilor Hotărârii Consiliului Local nr. 87 din 19 mai 2016, coroborate cu art. 5 din Contractul nr. 19092/2007 și cele ale art. 24 din Caietul de sarcini – anexa 5 la contract,

în temeiul art. 139 alin. (3) lit. h) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** Se aprobă prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat și spălat căile publice, curățarea, transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț prin concesiune nr. 19092/01.08.2007, modificat prin actul adițional nr. 13427 din 20 mai 2016, cu o perioadă de 90 de zile, care curge de la data de 01 august 2019.

**Art. 2** Primarul municipiului Botoșani, prin serviciile aparatului de specialitate și URBAN SERV S.A. Botoșani, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**  
Consilier, Călin George Bosovici

**CONTRASEMNEAZĂ,**  
Secretar, Oana Gina Georgescu

Botoșani, 29 iulie 2019  
Nr. 217