

## REFERAT

### **privind refuzul contrasemnării H.C.L. nr. 282/30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani**

Subsemnata, Oana Gina Georgescu în calitate de Secretar General al Municipiului Botoșani, în temeiul prevederilor art. 140 alin. 1 și 3 din OUG nr. 57/2019, prin prezenta arăt că nu avizez de legalitate HCL nr. 282/30.08.2021, conform prezentului referat, pentru următoarele motive:

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. 2 din Legea nr. 24/2000, republicată privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative „normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale”.

Potrivit prevederilor art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000 „proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune”, la litera b) din același articol precizându-se că „proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia”.

Conform prevederilor art. 81 alin. 2 din Legea nr. 24/2000 „reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior”.

Prin H.C.L. nr. 282/30.08.2021 autoritatea publică locală deliberativă a reglementat accesul liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani, hotărând accesul liber al elevilor, *în vederea desfășurării unor activități de agrement în scop recreativ și sportiv în incinta curților și terenurilor de sport din unitățile preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani*. În art. 5 al HCL nr. 282/30.08.2021 s-a precizat că finanțarea costurilor în vederea realizării activităților se asigură din bugetul local.

Prin dispozițiile art. 112 din Legea nr. 1/2011 - Legea educației naționale, legiuitorul a reglementat situația juridică a bunurilor situate în incinta unităților de învățământ după cum urmează:

(1) Unitățile de învățământ de stat pot deține în *administrare bunuri proprietate publică*, cele de învățământ particular au drept fundament proprietatea privată, iar cele de învățământ confesional aparțin, în funcție de entitatea care le-a înființat, uneia dintre cele două forme de proprietate.

(2) *Terenurile și clădirile* unităților de educație timpurie, de învățământ preșcolar, școlilor primare, gimnaziale și liceale, inclusiv ale celorlalte niveluri de învățământ din cadrul acestora, înființate de stat, *fac parte din domeniul public local* și sunt administrate de către consiliile locale.

Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea acestora și sunt administrate de către consiliile de administrație, conform legislației în vigoare.

(6) Schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar de stat se poate face de către autoritățile administrației publice locale numai cu avizul conform al ministrului educației naționale.

(7) Încălcarea dispozițiilor alin. (6) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani sau cu amendă.

(8) Actele de schimbare a destinației bazei materiale efectuate cu încălcarea dispozițiilor alin. (6) sunt nule de drept.

(9) Înțelesul sintagmei „*celelalte componente ale bazei materiale*”, prevăzută la alin. (2) - (4), cuprinde bunuri imobile și mobile afectate în mod direct și special funcționării învățământului, ca serviciu public, pentru satisfacerea interesului general, astfel: spații pentru procesul de învățământ, mijloace de învățământ, bunuri mobile dobândite în urma implementării de proiecte, cu finanțare rambursabilă sau nerambursabilă, biblioteci, ateliere școlare, ferme didactice, terenuri agricole, cămine, internate, cantine, cluburi ale elevilor, case ale corpului didactic; tabere școlare; baze și complexuri cultural-sportive; edituri și tipografii; unități de microproducție; palate și case ale copiilor și elevilor; spații cu destinația de locuință; orice alt obiect ce intră în patrimoniul destinat învățământului și salariaților din învățământul preuniversitar. Aceste componente ale bazei **materiale sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile pe toată durata utilizării în sistemul de învățământ.**

Prin dispozițiile art. 15 alin. 1 lit. aaa) ale Ordinului (MEN) nr. 4619/2014, s-a stabilit în competența consiliului de administrație din unitățile de învățământ preuniversitar activitatea de administrare a bazei materiale a unității de învățământ.

Având în vedere aceste prevederi legale apreciez că autoritatea locală deliberativă nu are competența de a dispune schimbarea destinației spațiilor situate în incinta curților și terenurilor de sport din unitățile de învățământ din bunuri destinate procesului educațional în bunuri destinate activităților de agrement în scop recreativ și sportiv, fără avizul impus de legiuitor.

În situația în care în spațiile respective există echipamente destinate desfășurării orelor de educație fizică (porți pentru fotbal, coșuri pentru baschet, groapă de nisip, bănci, etc.) acestea sunt proprietatea exclusivă a unității de învățământ, asupra cărora competența deciziei de utilizare aparține consiliului de administrație.

În al doilea rând, s-a stabilit ca finanțarea costurilor pentru realizarea acestor activități de agrement (asigurarea pazei umane prin personal calificat și toalete ecologice exterioare) să se efectueze din bugetul local al municipiului Botoșani, însă acest amendament *nu a fost însoțit de temeiul legal al acestei cheltuieli*, de o estimare a cheltuielilor, modul de monitorizare, cum de altfel raportul de specialitate atașat proiectului de hotărâre nu este însușit de Direcția economică.

Apreciez că H.C.L. nr. 282/30.08.2021 nu îndeplinește condițiile pentru a avea caracter de act normativ deoarece nu cuprinde norme general obligatorii a căror aplicare să poată fi realizată și prin intervenția forței coercitive. Raportat la prevederile legale menționate anterior, Consiliile de administrație din fiecare unitate de învățământ hotărăsc cum se folosesc componentele bazei materiale, neputând exista sancțiuni în cazul în care nu se duc la îndeplinire prevederile acestei hotărâri.

Secretar General al Municipiului Botoșani,

Oana Gina Georgescu

