

ROMÂNIA
JUDEȚUL BOTOȘANI
MUNICIPIUL BOTOȘANI
CONSILIUL LOCAL



PROIECT DE HOTĂRÂRE

pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 282 din 30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI

analizând propunerea domnului Primar al Municipiului Botoșani Cosmin Ionuț Andrei pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 282 din 30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani,

văzând adresa Instituției Prefectului Județului Botoșani nr. 11767 din 27.10.2021, raportul de specialitate al Serviciului Patrimoniu, precum și raportul de avizare al comisiei de specialitate a Consiliului Local al Municipiului Botoșani,

în conformitate cu dispozițiile art. 129 alin. (2) lit. c) și alin. (6) lit. a) și ale art. 255 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial din 5 iulie 2019, precum și cu prevederile art. 1 alin. (6) și art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004,

în temeiul art. 196 alin. (1) lit. (a), art. 139 alin. (3) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial din 5 iulie 2019,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se revocă Hotărârea Consiliului Local nr. 282 din 30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza Municipiului Botoșani.

Art. 2 Prezenta hotărâre va fi comunicată Primarului municipiului Botoșani, Serviciului Patrimoniu, Serviciul Contabilitate și Instituției Prefectului Județul – Botoșani.

INIȚIATOR,
Primar,
Cosmin Ionuț Andrei,



AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
Secretar general,
Oana Gina Georgescu

Nr. INT 6184 din 23.11.2021

APROBAT,

Primar

Cosmin Ionuț Andrei



REFERAT DE APROBARE

Având în vedere proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 282 din 30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani și raportul de specialitate întocmit de Serviciul Patrimoniu, vă rugăm să aprobați supunerea spre dezbatere și aprobare în ședința Consiliului Local al Municipiului Botoșani, a proiectului de hotărâre în forma prezentată.

Șef Serviciu Patrimoniu,

Iulius Sebastian Cherase

A handwritten signature in blue ink, corresponding to the name Iulius Sebastian Cherase.



Primăria
Municipiului
Botoșani

România
Județul Botoșani
Municipiul Botoșani

CF: 3372882

Serviciul Patrimoniu,

Nr. INT 6183/23.11.2021

Aprobat,
Primar,

Cosmin Ionuț Andrei

RAPORT DE SPECIALITATE



La proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 282 din 30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani

Consiliul Local Botoșani a adoptat în ședința din data de 30.08.2021, Hotărârea nr. 282 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani, prin care Consiliul local a hotărât utilizarea, de către elevi, în afara orelor de curs, a terenurilor de sport cât și componentelor bazei materiale a unităților de învățământ, aferente terenurilor de sport, respectiv dotările, echipamentele și instalațiile destinate activității de educație fizică și sport aflate în curțile și terenuri de sport în aer liber transmise în administrare unităților de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani.

Potrivit dispozițiilor art. 112, alin.(2) din Legea nr. 1/2011 din 5 ianuarie 2011- Legea educației naționale:

“ 2) Terenurile și clădirile unităților de educație timpurie, de învățământ preșcolar, școlilor primare, gimnaziale și liceale, inclusiv ale celorlalte niveluri de învățământ din cadrul acestora, înființate de stat, fac parte din domeniul public local și sunt administrate de către consiliile locale. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea acestora și sunt administrate de către consiliile de administrație, conform legislației în vigoare.”

Potrivit dispozițiilor art. 15 din Ordinul Ministrului Educației Naționale Nr. 5154/2021 din 30 august 2021 pentru aprobarea Metodologiei-cadru de organizare și funcționare a consiliilor de administrație din unitățile de învățământ preuniversitar:

“ CAPITOLUL IV Atribuțiile consiliului de administrație

ART. 15 (1) Consiliul de administrație are următoarele atribuții:

mmm) administrează baza materială a unității de învățământ.”

Instituția Prefectului, prin adresa nr. 11767 din 27.10.2021, ne solicită revocarea Hotărârii nr. 282 din 30.08.2021 privind reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani întrucât consideră că autoritatea deliberativă nu are competență legală de a dispune cu privire la administrarea celorlalte componente ale bazei materiale a unităților de învățământ, acesta fiind atributul exclusiv al consiliilor de administrație al unităților de învățământ.

Având în vedere cele precizate, propunem revocarea Hotărârii nr. 282 din 30.08.2021

Șef Serviciu Patrimoniu,
Gherase Iulius Sebastian

S. Patrinoiu

Președ. HCL

05.11.2021

ROMÂNIA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BOTOȘANI
Nr. 26304
Ziua..... 01 / luna..... 11 2021

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BOTOȘANI

Nr. 11767/27.10.2021

Nr. exemplare: 2

Ap. CL
+
Alin. Președ.
+
Vicepreșed.
+
Secretar
01.11.2021

PLÂNGERE PREALABILĂ
Către Consiliul local al municipiului Botoșani
În atenția Secretarului general al municipiului Botoșani

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității hotărârilor de la nr. 278 la nr. 313 adoptate de Consiliul local al municipiului Botoșani în ședința ordinară din data de 30.08.2021, efectuată în conformitate cu prevederile art. 200, art. 255, art. 197 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și ale art. III lit. c) din H.G. nr. 906/2020 pentru punerea în aplicare a unor prevederi ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, am constatat următoarele:

Prin Hotărârea nr. 282 din 30.08.2021 adoptată de Consiliul local al municipiului Botoșani a fost aprobată reglementarea accesului liber al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani.

Apreciem că hotărârea nr. 282/30.08.2021 a fost adoptată cu nerespectarea (încălcarea) următoarelor prevederi legale:

1. Prevederile art. 868 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil și art. 300 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Potrivit art. 868 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil:

"(2) Titularul dreptului de administrare poate folosi și dispune de bunul dat în administrare în condițiile stabilite de lege și, dacă este cazul, de actul de constituire."

Potrivit art. 300 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

(1) Autoritățile administrației publice centrale, instituțiile publice și regiile autonome din subordinea acestora, precum și instituțiile publice și regiile autonome din subordinea autorităților publice locale au următoarele drepturi și obligații:

a) folosirea și dispunerea de bunul dat în administrare în condițiile stabilite de lege și, dacă este cazul, de actul de constituire;"

Prin hotărârea nr. 282 din 30.08.2021, Consiliul local al municipiului Botoșani a aprobat liberul acces al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani **după orele de curs**, de luni până

vineri până la ora 21.00 în vederea desfășurării unor activități de agrement în scop recreativ și sportiv.

La data adoptării hotărârii nr. 282/30.08.2021, clădirile și terenurile proprietate publică a municipiului Botoșani care au destinația de bază materială a unităților de învățământ, folosite pentru desfășurarea activității de învățământ, se aflau în administrarea unităților de învățământ conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Botoșani nr. 261/31.10.2017, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 49 din HCL nr. 261/31.10.2017, Consiliul local a hotărât că: ”...unitățile de învățământ exercită dreptul de folosință, posesie și dispoziție materială cu privire la imobilele prevăzute în Anexa 1, ca un bun proprietar, fără a putea schimba destinația imobilelor afectate în procesul educațional (...)”.

Prin adoptarea hotărârii nr. 282 din 30.08.2021, Consiliul local a aprobat liberul acces al elevilor în curțile și pe terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza municipiului Botoșani după orele de curs, deși dreptul de administrare a acestor imobile a fost transmis de către Consiliul local către unitățile de învățământ începând cu anul 2017.

În acest context, apreciem că, prin aprobarea de către Consiliul local a unui Regulament privind accesul copiilor/elevilor în curțile și pe terenurile de sport în aer liber în afara orelor de curs, autoritatea deliberativă a exercitat un drept de administrare deși acest drept fusese anterior transmis unităților de învățământ printr-o hotărâre ce era în vigoare la acea dată, unitățile de învățământ fiind cele care exercită dreptul de folosință, posesie și dispoziție materială cu privire la terenurile de sport din unitățile de învățământ preuniversitar.

Mai mult, potrivit Codului civil, instituția publică titulară a dreptului de administrare poate folosi și dispune de bunul dat în administrare în condițiile stabilite de lege și, dacă este cazul, de actul de constituire.

Raportat la situația de față, dreptul de administrare se exercită de către unitățile de învățământ cu privire la terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea:

- în condițiile stabilite de lege, respectiv potrivit Legii nr. 1/2011 potrivit căreia terenurile și clădirile unităților de învățământ fac parte din Baza materială a învățământului preuniversitar de stat (Secțiunea a 2-a);
- în condițiile stabilite de actul de constituire a dreptului de administrare, respectiv art. 49 a hotărârii nr. 261/31.10.2017.

2. Prevederile art. 112 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 – Legea educației naționale, și art. 15 din Ordinul MEN nr. 5154/2021

La art. 4 lit. b) din Regulamentul aprobat prin hotărârea nr. 282/30.08.2021, Consiliul local a aprobat următoarele: ”Unitatea de învățământ asigură dotările curților și terenurilor de sport din incinta unităților de învățământ (bănci, aparate de joacă, porți, suprafață tușată, etc)”

Consiliul local a hotărât utilizarea, de către elevi, în afara orelor de curs, și a celorlalte componente ale bazei materiale a unității de învățământ, aferente terenurilor de sport, respectiv dotările, echipamentele și instalațiile destinate activității de educație fizică și sport aflate în curțile și terenurile de sport (art. 15 pct. B. Obligații, lit. m) din Regulament.)

Potrivit art. 112 alin. (2) din Legea nr. 1/2011:

” (2) *Terenurile și clădirile unităților de educație timpurie, de învățământ preșcolar, școlilor primare, gimnaziale și liceale, inclusiv ale celorlalte niveluri de învățământ din*

cadrul acestora, înființate de stat, fac parte din domeniul public local și sunt administrate de către consiliile locale. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea acestora și sunt administrate de către consiliile de administrație, conform legislației în vigoare.”

Potrivit art. 15 din Ordinul MEN nr. 5154/2021:

”(1) **Consiliul de administrație are următoarele atribuții:**

mmm) administrează baza materială a unității de învățământ.”

Având în vedere aceste prevederi legale, apreciem că autoritatea **deliberativă nu are competența legală de a dispune cu privire la administrarea celorlalte componente ale bazei materiale a unităților de învățământ, acesta fiind atributul exclusiv al consiliilor de administrație.**

Pentru cazul în care pe terenurile de sport ale unităților de învățământ există echipamente destinate desfășurării orelor de educație fizică, acestea fac obiectul dreptului de proprietate a unităților de învățământ și doar consiliul de administrație administrează această parte a bazei materiale.

Față de cele expuse mai sus, vă adresăm rugămintea ca în cel mai scurt termen posibil, în prima ședință a consiliului local de la primirea prezentei adrese, să procedați la reanalizarea hotărârii vizate și, pe cale de consecință, **să o revocați** în cazul în care aceasta nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice. În caz contrar, potrivit art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004 – Legea contenciosului administrativ puteți solicita instanței anularea.

Solicităm ca, în termen de maxim 30 de zile de la primirea prezentei, să ne informați cu privire la măsura adoptată.

În cazul în care, în termenul precizat nu ați procedat la modificarea hotărârii, ne rezervăm dreptul de a formula acțiune la instanța de contencios administrativ.

**PREFECT,
DAN NECHIFOR**

