

ROMANIA
JUDETUL BOTOSANI
MUNICIPIUL BOTOSANI
CONSILIUL LOCAL

Consiliul Local al
Municipiului Botoșani
PROIECT DE HOTĂRÂRE
nr. 263 din 21.07.2021

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de iluminat public în municipiul Botoșani, Caietului de sarcini de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public din municipiul Botoșani, contractului de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public din municipiul Botoșani și prelungirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public actual până la finalizarea procedurii de stabilire a noului concesionar și semnarea contractului cu acesta

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI

analizând propunerea domnului primar Cosmin Ionuț Andrei privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de iluminat public în municipiul Botoșani, Caietului de sarcini de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public din municipiul Botoșani, contractului de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public din municipiul Botoșani și prelungirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public actual până la finalizarea procedurii de stabilire a noului concesionar și semnarea contractului cu acesta

văzând referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, raportul de specialitate al raportul de specialitate al Direcției Edilitare, precum și raportul de avizare al comisiilor de specialitate ale Consiliului Local,

în baza dispozițiilor art. 1, alin. (2) lit. (e), alin (3), art.3 alin (1), art. 6, art. 8, alin. (1) și (3) lit. d), d ^ 1), d ^ 2), i și k, art. 22 alin. (1), (1^ 1), (2), (3) și (4), art. 23, art. 24 și art. 28 din Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.230/2006 privind serviciul de iluminat public,

în temeiul art. 129 alin. (1) și (2) lit. d) și alin. (7) lit. n), art. 196, alin. (1), lit. a) și art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1 Se aprobă Studiul de oportunitate privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de iluminat public din municipiul Botoșani, prezentat în anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art.2 Se aprobă Caietul de sarcini și Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de iluminat public, prezentat în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.

Art. 3. Primarul Municipiului Botoșani prin serviciile de specialitate va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

INIȚIATOR

Primar

Cosmin Ionuț Andrei



AVIZAT PENTRU LEGALITATE

Secretar general, Georgescu Oana-Gina

Handwritten signature in blue ink of the General Secretary, Georgescu Oana-Gina.

Nr. INT. /din

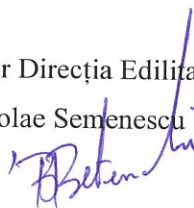


REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea STUDIUL DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA PRIN CONCESIONARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC IN MUNICIPIUL BOTOȘANI, CAIETULUI DE SARCINI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI, CONTRACTULUI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI și PRELUNGIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ACTUAL PÂNĂ LA FINALIZAREA PROCEDURII DE STABILIRE A NOULUI CONCESIONAR ȘI SEMNAREA CONTRACTULUI CU ACESTA.;

Având în vedere proiectul de hotărâre privind aprobarea STUDIUL DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA PRIN CONCESIONARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC IN MUNICIPIUL BOTOȘANI, CAIETULUI DE SARCINI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI, CONTRACTULUI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI și raportul de specialitate întocmit de Direcția Edilitare, vă rugăm să aprobați supunerea spre dezbatere în ședința Consiliului Local al Municipiului Botoșani a proiectului de hotărâre prezentat.

Director Direcția Edilitare,
Nicolae Semenescu



Direcția Edilitare
Nr.INT. din

Aprobat,
Primar,
Cosmin Ionuț Andrei



Raport de specialitate

privind aprobarea STUDIUL DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA PRIN CONCESIONARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC IN MUNICIPIUL BOTOȘANI, CAIETULUI DE SARCINI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI, CONTRACTULUI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI și PRELUNGIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ACTUAL PÂNĂ LA FINALIZAREA PROCEDURII DE STABILIRE A NOULUI CONCESIONAR ȘI SEMNAREA CONTRACTULUI CU ACESTA.

Serviciul de iluminat public a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale. Serviciul de iluminat public a localităților se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Activitățile specifice de iluminat public se organizează și se desfășoară conform Legii 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice.

Conform art.8 alin.(3) în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

„elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice...”

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, conform art. 22 din Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice,

(4), „Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.”

Actualul contract de delegare a concesiunii expiră în data de 6/06.08.2018, în acest sens s-a inițiat procedura de atribuire a contractului prin achiziția unui contractat realizare a documentației de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public și auditarea serviciului de iluminat din municipiu. Această procedură este în acord cu Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cât și cu Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Documentația supusă aprobării a fost întocmită de o firmă specializată stabilită printr-o procedură concurențială, conform cerințelor impuse de Direcția Edilitare și ”Comisie de coordonare și supervizare a documentației de atribuire a contractului de concesiune a Serviciului de Iluminat Public din Municipiul Botoșani” și realizată în urma unui audit al sistemului de iluminat public din municipiul Botoșani.

Documentația cuprinde:

1. STUDIUL DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA PRIN CONCESIONARE A GESTIUNII

SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC IN MUNICIPIUL BOTOȘANI, unde este făcută o analiză completă tehnico-financiară a serviciului.

În conținutul studiului se regăsesc următoarele:

SCOPUL STUDIULUI:

Elaborarea Studiului de fundamentare privind gestiunea sistemului de iluminat public se face pentru stabilirea formei de gestiune în scopul:

- dimensionării tehnice și umane a serviciului
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare operării unui serviciu calitativ

ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE:

- Prezentarea principalelor capacități ale sistemului de iluminat public existent
- Prezentarea deficiențelor constatate – Identificarea necesității și oportunității
- Aspecte de ordin economico-financiar
- Aspecte de ordin social și de mediu
- Analiza stării tehnice a facilităților existente
- Prezentarea costurilor generate de situația actuală

Ca și concluzii a acestei analize se desprind următoarele:

Prezentarea deficiențelor constatate – Identificarea necesității și oportunității

Starea generală a sistemului de iluminat public din localitate se prezintă astfel :

- rețele și echipamente învechite, ineficiente și cu un grad înaintat de uzură;
- costuri cu energia electrică nejustificat de mari față de eficiența luminoasă;
- costuri de întreținere / menținere în general mari, generate de starea proastă a sistemului;
- nu acoperă activitatea nocturnă a unor importante segmente de populație, generând stări de disconfort general;
- distribuția în teritoriu a punctelor luminoase este inechitabilă și neeficientă, astfel încât, în timp ce în unele zone iluminatul lipsește sau este precar, în altele există o densitate mare;
- distribuția luminii este neconformă cu standardele în vigoare și crează dificultăți participanților la trafic (disconfort, percepție târzie și incorectă a obstacolelor, orbire, lipsa de fluență în trafic, efectul de zebra, de grotă, etc);
- existența unor cazuri de furt de energie electrică, prin bransamente ilegale la rețeaua de distribuție
- existența unui real pericol pentru producerea de infracțiuni cu violență, pe timpul nopții

În ceea ce privește zonele de conflict - zone de risc sporit (trecuri de pietoni, intersecții), acestea sunt iluminate cu mult sub limitele normale ce reglementează calitatea și cantitatea iluminatului public.

Prezentarea costurilor generate de situația actuală

Element cheltuielii	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5	Costul mediu anual	Costul mediu lunar
Costuri de întreținere/ mentinere	646333.06	743076.53	818182.09	939106.58	742859.79	777911.61	64825.97
Costuri cu energia electrică	1651704.42	1625595.00	1965608.05	2287685.52	2028172.11	1911753.02	159312.75
Costul cu iluminatul festiv	390000.00	400000.00	410000.00	420000.00	430000.00	410000.00	34166.67
TOTAL:	2688037.48	2768671.53	3193790.14	3646792.10	3201031.90	3099664.63	258305.39

ANALIZA OPTIUNILOR:

Analiza comparativa privind modul de gestionare a serviciului de iluminat

Analiza riscurilor – Definiere, Cuantificare, Matricea de repartiții

Analiza comparativa a riscului operare-transferabilitate

Concluzia acestui capitol este:

Este indubitabil faptul ca soluția care presupune o repartizare a riscurilor, într-o mare măsură, către entitatea terță de operare este gestiunea delegată a serviciilor de exploatare și operare.

ANALIZA CONCESIUNII: în acest capitol sunt analizate următoarele capitole:

Obiectul delegării

Obiectivele delegării

Componenta de modernizare/eficientizare și extindere a SIP

Componenta de întreținere și mentinere în stare de funcționare a SIP

Componenta de iluminat festiv

Componenta de iluminat arhitectural

Analiza economico-financiară

Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Concluzia capitolului de mai sus este:

Obiectul contractului de delegare a gestiunii constă în concesiunea activității de iluminat public din Municipiul Botoșani, inclusiv dreptul și obligația de a administra și exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestuia.

Obiectul contractului se structurează pe 5 secțiuni, după cum urmează:

1. Întreținerea și mentinerea în funcțiune a sistemului de iluminat public
2. Modernizare și completare sistemului de iluminat public
3. Extinderea sistemului de iluminat public
4. Realizarea iluminatului ornamental festiv de sărbători
5. Implementarea unui sistem de telegestiune la nivelul Municipiului Botoșani

CONTRACTUL DE CONCESIUNE: s-a analizat următoarele aspecte:

Durata concesiunii

Nivelul redevenței

Modelul de contract

Durata concesiunii a fost calculată și în funcție de gradul de suportabilitate a costurilor investiției de către autoritatea contractantă. Durata contractului de delegare a serviciului prin concesiune a rezultat ca fiind 5 ani, cu o opțiune de prelungire pentru încă maxim 2.5 ani, rezultând o durată maximă de concesiune de 7.5 ani

Luând în considerare specificul acestui tip de serviciu, valoarea redevenței anuale în cazul concesiunii prin delegarea gestiunii va fi de 1% an, procent din cifra de afaceri rezultată din activitatea operatorului. Redevența va fi recalculată anual, în funcție de cifra de afaceri înregistrată în anul anterior.

CONCLUZII FINALE ALE STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Studiul de oportunitate concluzionează următoarele:

- Este justificată necesitatea și oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de iluminat public
- Proiectul este realizabil prin concesiunea serviciilor de administrare și operare prin delegare a

serviciului conform Legii 100/2016, fara plana niciunei sume de bani pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesiionarului

- Proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante – in concordanta cu obiectivele stabilite
- Varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul ar fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- Proiectul nu beneficiaza de sustinerea financiara a autoritatii contractante, dar poate fi sustinut cu o contributie partiala, la care se adauga economiile preconizate a fi inregistrate.

Valoarea estimata a concensiunii, calculata in conformitate cu Art. 13 din Legea 100/2016 este:

Indicator 1 – Durata concesiunii (5 ani) cu posibilitate de prelungire cu 2.5 ani

Indicator 2 – Valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 5 ani (plus optiunea de prelungire)

Indicator 3 – Valoare bunuri de retur

Vor fi prezentate doua valori estimate, una care tine cont de lucrarile de modernizare a sistemului de iluminat, cat si lucrarile de extindere ale acestuia, si una care se refera strict la mentinerea in stare de functionare a sistemului de iluminat. Astfel:

Compo- nenta	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5	Anul 6	Anul 7	Anul 8 (1/2)
Cifra de afaceri in-tretinere/ mentinere	816,800.00	816,800. 00	816,800. 00	940,000. 00	940,000. 00	940,000. .00	940,000. .00	470,000. 00
Cifra de afaceri modernizare			1,000,000.00			974,011.47		
Cifra de afaceri extindere				894,136.18				
Cifra de afaceri teleges- tiune		550,000.00		550,000.00		890,131.68		
Cifra de afaceri iluminat festiv	524,320.00	524,320. 00	524,320. 00	524,320. 00	524,320. 00	524,320. .00	534,320. .00	267,160. 00
TOTAL:	2,341,120. 00	2,865,13 1.47	2,785,25 6.18	2,354,45 1.68	1,464,32 0.00	1,464,3 20.00	1,474,3 20.00	737,160. 00

Pentru primii 3 ani de concesiune a fost considerata o valoarea comparabila cu cheltuielile înregistrate până acum, fiind considerat un coeficient de sporire calitativa a serviciului. Pentru ultimii 2 ani de concesiune a fost considerat suplimentar un coeficient de dezvoltare a serviciului de iluminat, in vederea acoperirii tuturor zonelor necesar a fi iluminate din localitate.

Autoritatea publica locala va avea dreptul contractual de a pregăti, finanța și realiza lucrări de modernizare si extindere a sistemului de iluminat de iluminat, la tarifele/preturile din borderoul anexat, in limita alocarilor bugetare ale localitatii, cu identificarea necesitatilor si prestarea serviciilor de proiectare tehnica adecvate.

Operatorul se obliga sa predea, in termen de maxim 30 (treizeci) de zile de la finalizarea unei lucrari de investitii, proiectul tehnic “as built” si sa actualizeze inventarul sistemului de iluminat, in conformitate cu modificarile aparute urmare a lucrarilor executate.

In aceasta varianta, valoarea estimata a concesiunii este de 15,486,079.33 lei fara TVA, pentru o perioada de 5 ani, incluzand posibilitatea prelungirii contractului cu o perioada de 2.5 ani.

Totaluri fara TVA

Avand in vedere valoarea estimata, in conformitate cu Art. 73 din HG 867/2016 “In cazul prevazut la Art. 11 (2) din Lege, entitatea contractanta atribuire contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.

Documentul mai conține următoarele ANEXE
Memoriu tehnic modernizare și extindere
Memoriu tehnic iluminat festiv
Lista monumentelor și cladirilor cu valoare arhitecturala
Lista zonelor de conflict
Lista parcurilor
Lista acceselor pietonale
Lista punctelor de aprindere
Inventarul sistemului de iluminat
Lista incadrarilor luminotehnice

2. CAIETUL DE SARCINI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI unde sunt luate în considerare următoarele aspecte:

Acesta respectă întocmai legislația în vigoare precum și modelul de contract aprobat de ANRSC.

Caietul de sarcini cuprinde următoarele:

1 – CONDITII DE PARTICIPARE

- 1.1 Consideratii generale asupra caietului de sarcini
- 1.2 Obiectul contractului
- 1.3 Durata concesiunii
- 1.4 Prezentarea situatiei existente
- 1.5 Descrierea contractului
- 1.6 Cerinte organizatorice minime
- 1.7 Cerinte tehnice minime privind echipamentele
- 1.8 Modul de prezentare al propunerii tehnice
- 1.9 Modul de prezentare al propunerii financiare

2 – CONDITII DE EXPLOATARE

- 2.1 Obligatiile delegatarului
- 2.2 Obligatiile delegatului
- 2.3 Alocarea riscurilor
- 2.4 Nivelul redeventei
- 2.5 Asigurari si garantii
- 2.6 Receptii si plati
- 2.7 Conditii de exploatare
- 2.8 Categoriile de bunuri

3. CONTRACTULUI DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL BOTOȘANI

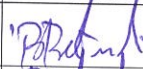
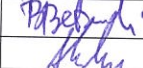
Modelul de contract urmărește obiectivele UAT Botoșani și respectă legislația în vigoare.

Obiectivul specific acestei documentații este asigurarea unei proceduri de achiziție concurențială corectă și transparentă, precum și asigurarea unui grad de maturitate superior și autoritate profesională atestată a documentației .

Serviciilor publice de iluminat se realizează în conformitate cu prevederile legale stipulate în următoarele acte normative:

- Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- HG 867/2016 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

Având în vedere cele expuse mai sus precum și starea actuală a sistemului de iluminat public, costurile de mentenanță și consumurile mari de energie, generate de lipsa investițiilor, propunem aprobarea documentației de atribuire a contractului de concesiune a Serviciului de iluminat public.

Prenumele/Numele	Funcția	Direcția/Serviciul	Semnătura	Data
Nicolae Semenescu	Director Executiv	Direcția Edilitare		
Bogdan Bețenchi	Șef Serviciu	Direcția Edilitare		
Sebastian-Alin Balan	Consilier	Direcția Edilitare	