



România
Județul Botoșani
Municipiul Botoșani

CF: 3372882

Consiliul Local al Municipiului Botoșani
Nr. 498 din 27.10.2022

Aprobat,
PRIMAR
Cosmin-Ionuț Andrei



PROIECT DE RĂSPUNS

la plângerea prealabilă formulată de d-nul EUGEN-CRISTIAN ȚURCANU, în calitate de Director al Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani, cât și de consilier local împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Botoșani pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local (reorganizarea Direcției Servicii publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani) nr. 370, adoptată de Consiliul Local al Municipiului Botoșani, în ședința ordinară din data de 25 august 2022, prin care solicită revocarea acesteia, considerând că hotărârea este nelegală și netemeinică

Urmare plângerii prealabilă formulată de dvs. prin care solicitați **revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 370 din 25.08.2022 pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local** (reorganizarea Direcției Servicii publice, sport și Agrement Botoșani prin Divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea Municipiului Botoșani), în conformitate cu prevederile **art. 7** din Legea nr. 554/2004, vă comunicăm următoarele:

Prin **art. 7** din Legea nr. 554/2004 privind Legea contenciosului administrativ, s-a stabilit că: „Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.”

Astfel, prin plângerea prealabilă formulată împotriva HCL nr. 370/25.08.2022, dvs contestați procedura și modul efectiv de reorganizare a serviciilor publice de interes local, **procedură care face obiectul proiectului de hotărâre privind reorganizarea unor servicii de interes local (reorganizarea Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement prin divizare parțială, reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea Municipiului Botoșani)**, proiect publicat în Monitorul Oficial Local în data de



24.06.2022, la dezbaterile publice efectuate de administrația publică locală participând și dvs., propunerile formulate de dvs. în cadrul acestei dezbateri fiind preluate de inițiator în măsura în care au fost considerate utile și necesare proiectului.

Raportat efectiv la criticile aduse cu privire la HCL nr. 370/25.08.2022, vă comunicăm următoarele:

1. În ceea ce privește calitatea de persoană vătămată, într-un drept al său sau într-un interes legitim, vă comunicăm următoarele:

Drepturile dvs. în calitate de Director al Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani nu sunt în nici un fel afectate de modalitatea în care Consiliul Local al Municipiului Botoșani înțelege să își îndeplinească prerogativele legale cu privire la înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii.

În acest sens, Consiliul Local are atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local, stabilindu-se că autoritatea publică locală hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii.

Având în vedere că drepturile dvs. patrimoniale nu sunt modificate și nu au nici o legătură legală cu intenția sau dreptul Consiliului Local al Municipiului Botoșani de a organiza serviciile publice de interes local, apreciem că dvs. în calitate de Director al Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani nu sunteți în nici un fel vătămat de decizia luată de Consiliul Local al Municipiului Botoșani prin HCL nr. 370/25.08.2022.

2. În ceea ce privește afirmația dvs. cu privire la nerespectarea prevederilor cuprinse în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, arătăm că aceasta este nefondată pentru următoarele motive:

Procedura care a făcut obiectul aprobării proiectului de hotărâre privind reorganizarea unor servicii de interes local (Reorganizarea Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement prin divizare parțială, reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea Municipiului Botoșani), a fost publicată în Monitorul Oficial Local în data de 24.06.2022, la dezbaterile publice efectuate de administrația publică locală participând și dvs., propunerile formulate de dvs. în cadrul acestei dezbateri fiind preluate de inițiator în măsura în care au fost considerate utile și necesare proiectului.

Proiectul modificat de inițiator conform solicitărilor dvs. a fost înregistrat cu nr. 389/18.08.2022 și a fost adoptat în ședința Consiliului Local din data de 25.08.2022.

În ceea ce privește accesul la site-ul oficial al Primăriei Municipiului Botoșani vă comunicăm că sunt accesibile ambele variante ale site-ului, cu toate datele actualizate, afirmația dvs. cu privire la blocarea accesului fiind neîntemeiată.

3. În ceea ce privește modalitatea de exprimare a votului în cadrul ședinței Consiliului Local, în cadrul căruia s-a votat proiectul de hotărâre materializat prin adoptarea HCL nr. 370/25.08.2022, acesta s-a desfășurat cu respectarea normelor legale, astfel:



În conformitate cu prevederile art. 137 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ ședințele consiliului local se desfășoară legal în prezența majorității consilierilor locali în funcție. Se consideră prezenți la ședință și consilierii locali care participă prin utilizarea oricărui mijloc electronic.

În conformitate cu prevederile art. 139 din OUG nr. 57/2019 al. (4) și (5) s-au stabilit următoarele:

„Votul consilierilor locali este individual și poate fi deschis sau secret.

Votul deschis se exprimă prin oricare din următoarele modalități:

a) prin ridicarea mâinii;

b) prin apel nominal, efectuat de președintele de ședință;

c) electronic.”

Aceleași prevederi se regăsesc și în art. 28 din HCL nr. 510/2021 prin care a fost aprobat Regulamentul de funcționare a Consiliului Local al Municipiului Botoșani.

Raportat la cele prezentate, votul s-a desfășurat în modalitatea stabilită de legiuitor, în consecință, **criticile formulate de dvs. nu sunt susținute de nici un temei legal.**

4. În ceea ce privește afirmația că reorganizarea dispusă de Consiliul Local al Municipiului Botoșani nu este făcută în condițiile legii, **considerăm că aceasta este neîntemeiată**, astfel:

În ceea ce privește afirmația potrivit căreia în legislația în vigoare „nu se stipulează în favoarea Consiliului Local atribuții privind aprobarea studiilor de fundamentare și a reorganizării instituțiilor publice și serviciilor publice”, vă comunicăm că potrivit prevederilor art. 129 al. (1) din OG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, s-a stabilit că, **autoritatea publică locală are inițiativă și hotărăște**, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

În acest sens, **Consiliul Local are atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local**, în acest sens **stabilindu-se că autoritatea publică locală hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii.**

Astfel, **Direcția de Servicii Publice Botoșani este organizată ca serviciu public cu personalitate juridică, cu gestiune proprie, sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Botoșani, cu patrimoniu propriu, în sistemul gestiunii directe**, care se va finanța din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul local și va avea ca principal obiect de activitate administrarea, gestionarea, modernizarea, dezvoltarea, întreținerea și exploatarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al municipiului Botoșani, bunuri utilizate pentru funcționarea piețelor, oboarelor, cimitirelor, precum și cele destinate prestării de activități edilitare, respectiv semnalizare rutieră, întreținere și exploatare fântâni arteziene, mentenanță semafoare, amenajare, întreținere și reparații locuri de joacă, montare, reparare și întreținere mobilier urban, amenajare și întreținere spații verzi, lucrări de exploatare forestieră, gestionarea populației canine fără stăpân capturați pe raza municipiului Botoșani.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Botoșani urmărește reducerea numărului de câini fără stăpân, ameliorarea sănătății și bunăstării câinilor



din adăposturi, stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasa comună, prevenirea abandonului și al pierderii câinilor, facilitarea recuperării câinilor pierduți, reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze, reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor, precum și prevenirea agresivității asupra oamenilor și animalelor.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Botoșani are obligația să asigure tuturor câinilor din adăpostul public, condiții de cazare, hrană și apă în cantitate suficientă, posibilitate de mișcare suficientă, tratament medical, îngrijire și atenție, în conformitate cu prevederile Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciile de interes public local enumerate astfel ca activitățile specifice vor funcționa în baza unor regulamente și caiete de sarcini proprii, aferente fiecărui sector de activitate.

Reorganizarea Direcției Servicii Publice Sport și Agreement s-a impus în vederea eficientizării activităților și prestării unor servicii publice de calitate în interesul comunității. **Structura organizatorică sub care a funcționat Direcția Servicii Publice Sport și Agreement Botoșani nu asigură prin intermediul compartimentelor funcționale existente punerea în aplicare a tuturor activităților date în gestiune.**

În plus din analiza efectuată, s-a constatat neasumarea răspunderii, pasarea atribuțiilor/răspunderii între Direcția din subordinea consiliului local și direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului, diluarea responsabilităților, fluxuri și circuite informaționale lungi, dificultăți în procesul de comunicare între direcția din subordinea consiliului local și direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului, situații generate de o definiție ambiguă a competențelor și lipsa unui regulament de organizare și funcționare actualizat și adaptat nevoilor și necesităților actuale, curente.

Serviciile de interes public local enumerate mai sus cu activitățile specifice au funcționat în cadrul Direcția Servicii Publice Sport și Agreement Botoșani în baza unei hotărâri de consiliu local din anul 2010.

Având în vedere că după anul 2010 în legislație au fost introduse reglementări ori modificări privind efectuarea serviciilor publice de interes local, s-a impus aprobarea unor regulamente în concordanță cu prevederile legale actuale, precum și abordarea unei viziuni prin care să se abordeze separat activitățile de efectuare a serviciilor publice de interes local față de cele privind administrarea bazelor sportive și de agreement ale municipiului.

În al doilea rând, **s-a impus includerea serviciilor publice de interes local în aceeași direcție**, respectiv Direcția Servicii Publice Botoșani, deoarece **ar avea efect eficientizarea activităților respective și diminuarea timpilor de execuție a lucrărilor.**

Serviciile publice de interes local au un rol important în mobilitatea, accesibilitatea și dezvoltarea economică a Municipiului Botoșani, sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și activități de utilitate și interes public local.

Reproiectarea structurilor organizatorice ale celor două Direcții a presupus printre altele și definirea priorităților celor două structuri organizatorice, delimitarea și dimensionarea în funcție de caracterul, prerogativele, volumul, complexitatea și dificultatea atribuțiilor și au urmărit prioritizarea interesului public, eliminarea și corectarea deficiențelor constatate, actualizarea și completarea atribuțiilor, definirea și separarea competențelor, toate acestea ar trebui să conducă la o eficientizare a activității celor două direcții și consolidarea capacității administrative de a asigura și de a realiza, prin activitățile desfășurate, un impact real la nivel de comunitate locală,



cu o deschidere și o transparentizare a activităților, schimbarea polarităților celor două entități reorganizate, prin punerea cetățenilor și nevoilor acestora pe primul loc, organizarea executării și executarea în concret a activităților propuse de realizarea serviciilor publice de interes local potrivit unor strategii integrate, concretizate în caiete de sarcini, pentru asigurarea unor servicii publice de calitate și într-un interval de timp cât mai scurt.

Astfel, structura organizatorică a Direcției de Servicii Publice, va avea în componența sa un număr din care 56 posturi provenite de la SPAPOC, 73 de posturi din cadrul DSPSA și 7 posturi nou înființate, 1 funcție de conducere șef serviciu Juridic, achiziții publice, secretariat, arhiva și 6 funcții de execuție (2 îngrijitori clădiri, 2 îngrijitori cimitire, 1 arhivar și 1 muncitor calificat - zidar).

Postul de director a fost înființat prin transformarea unui post vacant de inspector de specialitate SIA, din cadrul Biroului Financiar Contabil al SPAPOC.

Personalul angajat în cadrul DSPSA în posturile afectate de reorganizare va fi preluat prin transfer în cadrul Direcției de Servicii Publice, cu menținerea drepturilor salariale deținute.

5.) În ceea ce privește *structura organizatorică a Direcției Sport și Agrement propusă spre aprobare*, menționăm că va avea în componența sa un număr de 92 de posturi, cu 8 posturi de conducere și 84 de execuție, fără modificarea drepturilor salariale ale personalului angajat.

Reorganizarea propusă spre aprobare nu presupune disponibilizare de personal angajat.

În conformitate cu prevederile O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și ale O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ, **serviciile de administrare a domeniului public se înființează, se organizează și se reorganizează prin hotărâre a consiliului local.**

Având în vedere cadrul juridic stabilit prin O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, în cazul **gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente**”.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale municipale.

În data de 24 iunie 2022, proiectul de hotărâre și anexele au fost supuse dezbaterii publice în conformitate cu prevederile legale. În data de 03.08.2022, a avut loc la Primăria Municipiului Botoșani dezbaterea publică deschisă privind proiectul și anexele acestuia.

În urma dezbaterii publice Primarul Municipiului Botoșani în calitate de inițiator și-a însușit o parte din observațiile Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani efectuând următoarele modificări:

- modificarea titlul proiectului în **„proiect de hotărâre privind reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii de interes local (reorganizarea Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială, reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani);**



- sediul administrativ din strada Codrului nr.16 va fi utilizat de cele 2 instituții publice, până la identificarea altor soluții privind organizarea spațiilor administrativ;

- modificarea anexelor nr. 8, 9, 10 și 11 atașate;

- propunerile și observațiile formulate de conducerea SPAPOC, prin adresa 344/07/07.2022, au fost preluate integral în proiectul de hotărâre supus aprobării;

- în ceea ce privește lista de transfer a patrimoniului (anexa 7), s-a propus ca mașina cu numărul de înmatriculare BT-35-PMB să rămână în cadrul Direcției Sport și Agrement, împreună cu un post de șofer;

- în ceea ce privește solicitarea de alocare a unui număr de 4 posturi de muncitori necalificați și 1 post de muncitor calificat (în floricultură și arboricultură) de la Serviciul Amenajări Spații Verzi la Serviciul Administrare din cadrul PRATS Cornișa, aceasta nu poate fi deocamdată luată în calcul, deoarece s-ar reduce substanțial numărul de personal din activitatea care de fapt face obiectul reorganizării (din 16 muncitori necalificați ar rămâne 12 și din 3 muncitori calificați în floricultură și arboricultură ar rămâne 2);

Pe de altă parte, la Serviciul Administrare din cadrul PRATS Cornișa, sunt deja angajați 1 inginer horticol și 3 muncitori calificați pentru întreținere Spații Verzi.

Întrucât Parcul Regional de Agrement Turistic și Sportiv are o suprafață mai mare de 51 de ha de teren, întreținerea spațiilor verzi și cositul ierbii se poate realiza mecanizat cu utilajele aflate în dotare.

- în ceea ce privește cele 6 posturi ce s-au preluat pentru activități suport (financiar-contabilitate, resurse umane, juridic, achiziții publice), acestea vor fi ocupate prin transfer cu acordul scris al persoanelor încadrate în compartimente similare din cadrul DSPSA, cu respectarea funcției, gradului profesional și drepturilor salariale.

În altă ordine de idei, precizăm că prin Adresa Consiliului Local al Municipiului Botoșani nr. 445/01.09.2022 s-a solicitat **avizul de legalitate** de la Instituția Prefectului-județul Botoșani pentru **H.C.L. nr. 370 adoptată în ședința din data de 25.08.2022 privind reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local** (reorganizarea Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială, reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani).

Prin adresa nr. 12167/28.09.2022, înregistrată în evidențele Consiliului local sub nr. 514/29.09.2022, ni s-a comunicat că **s-a exercitat controlul de legalitate** în conformitate cu prevederile **art. 200 și art. 255** din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și **s-a apreciat că nu se impune introducerea acțiunii în anulare la instanța de contencios administrativ, în temeiul art. 3 al. (1) din Legea nr. 554/2004 pentru Hotărârea de Consiliul nr. 370/25.08.2022.**

De asemenea, precizăm că **nici până în acest moment, nicio persoană interesată nu a solicitat instanței de contencios anularea H.C.L nr. 370/25.08.2020.**

Având în vedere:

- criticile aduse efectiv Hotărârii Consiliului Local nr. 370/25.08.2022;

- că **hotărârea în cauză a fost adoptată cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și**



România
Județul Botoșani
Municipiul Botoșani

CF: 3372882

funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a prevederilor OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

- **H.C.L. nr. 370/25.08.2022 a primit avizul de legalitate din partea Instituției Prefectului – județul Botoșani;**

- că față de **acțiunea promovată de dvs**, în calitate de Director al Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani, cât și de consilier local, prin care s-a solicitat instanței **suspendarea executării actului administrativ reprezentat de H.C.L. nr. 370/25.08.2022, Tribunalul Botoșani a respins cererile de suspendare**, precum și cererea de intervenție accesorie a d-nei Roșu Daniela-Cristina, potrivit Sentinței civile nr. 310/26.10.2022, părțile având dreptul la recurs;

apreciem legală și temeinică adoptarea HCL nr. 370/25.08.2022, astfel încât, **Consiliul Local al Municipiului Botoșani nu va revoca H.C.L. nr. 370/25.08.2022**, considerând solicitarea dvs ca fiind neîntemeiată.

Director economic,
Mirela Elena Gheorghită

Șef Serviciul Resurse Umane,
Anca Rodica Dumitrescu

Șef Serviciul Juridic, Contencios
Oana-Gina Georgescu

Întocmit, cons. jr.
Cătălin Dolachi-Pelin

Informații dosar

Informații generale

Părți

Ședințe

Căi atac

Citare prin publicitate

Informații generale

Nr. unic (nr. format vechi) : 2070/40/2022
Data inregistrării 05.10.2022
Data ultimei modificari: 26.10.2022
Sectie: Secția de contencios administrativ și fiscal
Materie: Contencios administrativ și fiscal
Obiect: suspendare executare act administrativ
Stadiu procesual: Fond

Părți

Nume	Calitate parte
ȚURCANU EUGEN-CRISTIAN ÎN CALITATE DE DIRECTOR AL DIRECȚIEI SERVICIILOR PUBLICE, SPORT ȘI AGREMENT BOTOȘANI	Reclamant
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BOTOȘANI	Pârât
DIRECȚIA SPORT ȘI AGREMENT BOTOȘANI(FOSTA DIRECȚIE SERVICIILOR PUBLICE, SPORT ȘI AGREMENT BOTOȘANI),	Reclamant
ROȘU DANIELA-CRISTINA	Intervenient

Ședințe

26.10.2022

Ora estimată: 9:00

Complet: CAFN*3

Tip soluție: Respinge cererea

Soluția pe scurt: Respinge cererile de suspendare. Respinge cererea de intervenție în interes accesoriu. Cu recurs în 5 zile de la comunicare. Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților, prin greșita instanței.

Document: Hotărâre 310/2022 26.10.2022

20.10.2022

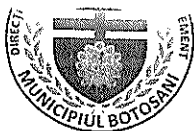
Ora estimată: 9:00

Complet: CAFN*3

Tip soluție: Amână cauza

Soluția pe scurt: Termen pentru comunicarea cererii de intervenție accesorie și pentru a se solicita pârâtului să depună la dosar înscrisuri.

Document: Încheiere de ședință 20.10.2022



John B. Munteanu
Equipe & Sports

D.S.P.S.A. BOTOȘANI
Nr. 11143
Din data de 23.09.2022

D. lui Primar

27.09.2022

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
BOTOȘANI
Nr. 998
din 23.09.2022

Către,
Consiliul Local al Municipiului Botoșani
Primăria Municipiului Botoșani

În atenția: Domnului Secretar General, Ioan Apostu
Spre știința: Domnului Primar, Cosmin Ionuț Andrei

af. jr.
Patrimoniu - Dir. cl.
- Dir. edilitate p. f.
pr. de răspuns ce
urfi prezentat în sed.
cu la secret

Stimați Domni/Doamne Consilieri,

Subsemnatul, Eugen-Cristian Țurcanu, în calitate de Director al Direcției Serviciilor Publice, Sport și Agrement Botoșani, cât și de consilier local, în temeiul Legii nr. 554/2004 din 2 decembrie 2004 - Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, înaintez prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Botoșani pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local (reorganizarea Direcției Serviciilor publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Pietelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani), nr. 370, adoptată de Consiliul Local al Municipiului Botoșani, în ședința ordinară din data de 25 august 2022, prin care vă aduc la cunoștință faptul că aceasta este nelegală și netemeinică, fapt pentru care solicit revocarea acesteia, pentru următoarele considerente:

1. Cu privire la calitatea mea de persoană vătămată, într-un drept al său sau într-un interes legitim, prin actul al cărui revocarea totală o solicit.

Subsemnatul îndeplinesc funcția de Director al Direcției Serviciilor Publice, Sport și Agrement Botoșani încă de la înființarea ei în anul de 2008 prin HCL nr. 287 din 7 iulie 2008 sub denumirea Serviciu public de administrare baze sportive și zone de agrement.

În temeiul acestei calități am dobândit drepturile și obligațiile specifice funcției, având atribuțiile prevăzute în Cap. IV (art.15) al Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției Serviciilor Publice Sport și Agrement aprobat prin HCL nr. 432/2021.

Este evident că reorganizarea aprobată nu are la bază motive legale și temeinice, adoptarea hotărârii s-a făcut cu încălcarea legii. Mai mult decât atât, aceasta nu poate fi pusă în aplicare în forma adoptată.

Prin urmare, ca o chestiune prealabilă, vizând admisibilitatea unei atare plângeri, consider că am argumentat calitatea de persoană vătămată, în sensul în care aceasta este definită de Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la motivele de nelegalitate și netemeinicie ale Hotărârii atacate.

Apreciez că adoptarea acestei hotărâri s-a făcut cu încălcarea legii, fără a exista motive temeinice, fapt pentru care vă rog să o revocați, pentru următoarele aspecte:

I. Nerespectarea prevederilor cuprinse în Legea nr. 53/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, respectiv:

- **nerespectarea art. 7 alin. (10) lit. d) și alin. (11) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;**

Potrivit art. 7 alin. (10) lit. d) din Legea nr. 52/2003 Dezbaterile publice se vor desfășura după următoarele reguli:

- în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice se asigură accesul public, pe site-ul și la sediul autorității publice responsabile, la următoarele documente: minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate, **versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ.**

Iar potrivit art. (11) Toate documentele prevăzute la alin. (2) și alin. (10) lit. a) și d) **vor fi păstrate pe site-ul autorității publice responsabile într-o secțiune dedicată transparenței decizionale.** Toate actualizările în site vor menționa obligatoriu data afișării.

Or, vă rog să observați că în secțiunea dedicată transparenței decizionale în data de 02.08.2022 este publicat un anunț privind organizarea unei dezbaterii publice în data de 03.08.2022, ora 11.00, proiectul inițial (cel publicat în data de 24.06.2022), iar în data de 11.08.2022 s-a publicat procesul verbal încheiat în urma dezbaterii publice din data de 03.08.2022, **dar nu s-au publicat** versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ așa cum prevede art. 7 alin. (10) lit d) din Legea nr. 52/2003.

În concluzie: lipsa publicării acestor documente generează nelegalitatea procesului de elaborare, respectiv nerespectarea prevederilor art. 7 alin. (10) lit. d) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Supun atenției faptul că în urmă cu câteva săptămâni a fost schimbat formatul site-ului Primăriei Botoșani **iar accesul DSPSA a fost (este și în prezent) blocat de către administratorul de rețea.** Consider că acest lucru a fost deliberat, restricționarea accesului la site încalcă prevederile legii transparenței din moment ce nu am putut consulta materialele puse în dezbatere. Accesul la informare trebuie asigurat tuturor. Menționez că am întrebat de ce site-ul nu poate fi folosit iar răspunsul primit de la domnul Ștefancu Sebastian a fost „se poate vizualiza site-ul www.primariabt.ro din rețeau DSPSA dacă se face hotspot de pe telefonul mobil pe laptop sau orice alt dispozitiv. (pentru desktop se pot folosi modemuri wiewless pe usb)” ori nu poți restricționa accesul unui site și să condiționezi accesul.

În concluzie, site-ul Primăriei Municipiului Botoșani este nefuncțional și ni se îngreșește accesul la informație, fiind nerespectate prevederile transparenței decizionale în administrația publică.

II. Apreciez că hotărârea este nelegală fiind votată în afara regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local și cu încălcarea prevederilor Codului Administrativ privind modalitățile de vot, deci cu nerespectarea art. 26 alin. (6) și art. 27 din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliului Local al Municipiului Botoșani, aprobat prin HCL nr. 510 din 29 decembrie 2021. Astfel, procedura de vot a fost încălcată având în vedere că acest mod de vot nu e prevăzut de regulamentul antemenționat. Așadar s-a încălcat transparența votului.

Consider că modalitate de votare a hotărârii pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local (reorganizarea Direcției Serviciilor publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani), **respectiv votarea online (votarea de pe telefonul unui alt consilier local) constituie temei de nelegalitate.**

Conform Minutei ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Botoșani din data de 25.08.2022 doamnele consilier Raluca Ștefania Curelariu și Cătălina Camelia Lupașcu și domnii consilieri Marius Buliga și Marius Petru Rogojinschi participă la ședință prin mijloace electronice.

Articolul 139 alin. (5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ prevede - Adoptarea hotărârilor consiliului local se face cu votul deschis ce se exprimă prin oricare din următoarele modalități:

- a) prin ridicarea mâinii;
- b) prin apel nominal, efectuat de președintele de ședință;
- c) electronic.

Potrivit art. 27 din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Consiliului Local Botoșani – Ședințele consiliului local sunt publice. **Acestate se pot desfășura cu participarea fizică a consilierilor sau în sistem on-line**, prin utilizarea oricăror mijloace electronice, comunicate în documentul de convocare prevăzut la art. 23 alin. (5).

Prin Dispoziția Primarului Municipiului Botoșani Cosmin Ionuț Andrei, nr. 669/18 august 2022 a fost convocat Consiliul Local al Municipiului Botoșani, în ședința ordinară, în data de 25 august 2022, ora 10:00, art. 3 prevede: „Ședința se va desfășura cu participarea fizică a consilierilor locali, sau, în cazuri excepționale, consilieri locali vor putea participa prin mijloace electronice”.

Modalitatea în care au ales să voteze un număr de consilieri locali în ședința ordinară din 25.08.2022 prin telefon, o ambiguitate totală, deși există implementată modalitatea votului electronic care trebuia respectată. Or, în acest caz nu se mai poate vorbi de o transparență a votului, votul nu poate fi considerat valabil exprimat, cvorumul nemaifiind întrunit rezultă că hotărârea nu a fost legal adoptată, drept pentru care solicit verificarea legalității și din acest punct de vedere. Modalitatea în care s-a votat hotărârea pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local (reorganizarea Direcției Serviciilor publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani) nu întrunește cvorumul prevăzut de lege, fiind adoptată în mod nelegal. Votul exprimat de un număr de consilieri locali încalcă prevederile HCL nr. 510/2021 și OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Cu titlu de exemplu: supun atenție faptul că la ședința de consiliu local din 23 august 2022 am primit de la Primăria Municipiului Botoșani invitația pentru ședință prin aplicația Webex meeting, codul de acces și parola. Or, modalitatea în care unii consilieri locali au votat în ședința din 25 august 2022 este contrară prevederilor legale.

În concluzie: actul adoptat nu a fost emis cu procedura impusă de legislația aplicabilă, fapt ce atrage nulitatea acestuia.

III. Apreciez că această reorganizare nu este făcută în condițiile legii, pentru următoarele considerente:

În preambul hotărârii adoptate se invocă prevederile art. 129 alin. (3) lit. e) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ potrivit căreia Consiliul local hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii. Or, din lecturarea hotărârii cât și din documentația care stă la baza adoptării lui, **nu precizează în mod expres prevederile din Legea nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cât și Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local privind reorganizarea unor servicii publice de interes local, pentru ca reorganizarea să se facă în condițiile legii.**

Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 nu reglementează posibilitatea reorganizării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local deja înființate, **astfel încât acest act normativ nu poate constitui temei legal.**

Mai mult decât atât, din moment ce toate instrumentele de prezentare și motivare, cât și studiul de fundamentare vorbesc în mod explicit despre o reorganizare a serviciilor publice de interes local dar fără a arăta în concret cum se reorganizează acestea atât timp cât organigrama și statul de funcții ale celor două servicii (Serviciul Amenajări Spații Verzi și Serviciul Intervenții Edilitare) nu se modifică, gestiunea rămâne aceeași (gestiunea directă), activitățile prestate nu se modifică, nu sunt modificări legislative care să susțină această reorganizare, etc.

Apreciez că **schimbarea titlului în Proiectul de hotărâre pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local** (reorganizarea Direcției Servicii publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani) **nu este motivată și intră în contradicție cu instrumentele de prezentare și motivare.**

Așadar, proiectul propus spre aprobare conține unele prevederi nelegale și netemeinice, respectiv **există contradicție vădită între titulatura actului și preambulul și conținutul actului, studiul de fundamentare, precum și raportul de specialitate.**

Or, studiul de fundamentare privind reorganizarea unor servicii publice de interes local **este aprobat pentru reorganizarea unor servicii publice având ca bază legală prevederile OUG nr. 71/2002 care nu prevede reorganizarea serviciilor publice.** Din moment ce Direcția Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani este instituție publică, conform Codului Administrativ, temeiul în baza căruia s-a aprobat, nu se aplică (aspect prezentat în plângerea prealabilă formulată împotriva HCL 250/2022), **însă studiul de fundamentare stă la baza inițierii Proiectului de hotărâre pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local** (reorganizarea Direcției Servicii publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani). Chiar în raportul de specialitate nr. 4838/16.08.2022 se precizează, citez: „Având în vedere prevederile Ordonanței nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, vă supunem spre dezbatere și aprobare următorul proiect de hotărâre de consiliu local privind reorganizarea unor servicii publice de interes local (reorganizarea Direcției Servicii publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani), întrucât sunt îndeplinite condițiile legale incidente în materie”.



În raportul de specialitate se motivează că serviciile de administrare a domeniului public se înființează, se organizează și se reorganizează prin hotărâre de consiliu local, **dar nu se precizează prevederea legală din OUG nr. 71/2002.**

Potrivit art. 9, alin. 1 și 2 din OUG nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local:

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

(2) **Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aprobă, după dezbateră publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor**, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz. Potrivit art. 589 alin. (2) Codului Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019

Competența de înființare/organizare a structurii responsabile cu furnizarea/prestarea serviciilor publice

(2) Autoritățile administrației publice locale, prin acte administrative, au competența de înființare/organizare a structurilor responsabile pentru prestarea serviciilor care răspund în principal nevoilor specifice colectivității locale.

Prin raportul de specialitate referitor la reorganizarea serviciilor publice de administrare a domeniului public al municipiului Botoșani, se reține că „Reorganizarea Direcției Servicii Publice, Sport și Agrement Botoșani se impune în vederea eficientizării activităților și prestării unor servicii publice de calitate în interesul comunității..” **dar fără a se preciza în concret acest lucru (sub ce formă se prezintă creșterea eficienței, etc.)**

Consider că trebuiau prezentate punctele tari ale SPAPOC și ale reorganizării, care să rezulte eventual și din cadrul unui sondaj de opinie la nivelul cetățenilor municipiului, având în vedere ca aceste servicii sunt în slujba cetățenilor (baza materială, forța de muncă calificată sau supracalificată, realizări deosebite ale managementului privind domeniile pe care le administrează).

Serviciile din cadrul DSPSA funcționează, de altfel în baza unui Regulament de organizare și funcționare votat în Consiliul Local iar în ce privește regulamentele și caietele de sarcini aprobate la care se face referire în raportul de specialitate, conform celor spuse de domnul secretar general sunt cu titlu general (deci pot fi aplicate și de DSPSA).

Deși bine-cunoscut, scopul fundamental al administrației publice este acela de a servi intereselor și nevoilor cetățeanului, însă cu respectarea limitelor constituționale și legale care guvernează administrația publică în ansamblul său - nu a fost întodeauna îndeplinit. Dimpotrivă, practici constante au constatat în efectuarea de reorganizări succesive ale autorităților și instituțiilor publice, nu în scopul eficientizării activității acestora din urmă, **ci drept consecință a fluctuațiilor și a inconsecvențelor manifestate pe scena politică.**

După lecturarea și analiza studiului de fundamentare aprobat, cât și a raportului de specialitate nu apare nicăieri necesitatea reorganizării DSPSA Botoșani ci se face pur și simplu o paralelă între gestiunea directă și gestiunea delegată.

Arăt faptul că am formulat o informare către Consiliul Local prin care am reiterat observațiile formulate prin adresa nr. 353/08.07.2022 cât și cele din cadrul dezbaterii publice deschise din data de 03.08.2022 având în vedere că nu au fost luate în considerare de către inițiator, drept pentru care am solicitat reanalizarea acestora însă acest lucru nu s-a întâmplat, astfel înțeleg să le supun din nou analizei, acestea constituind motive de netemeinicie, după cum urmează:



care să ofere salariaților condiții de muncă corespunzătoare. Menționez faptul că din punctul de vedere al Direcției, la Stadionul Municipal, Sala Polivalentă sau Cornișa nu există spații care să poată avea destinația de birou și care să respecte legislația securității și sănătății în muncă.

Consider că trebuie oferite condiții similare de muncă atât pentru cei care rămân la Direcția Serviciilor Publice - Botoșani la sediul secundar din strada Codrului nr. 16, cât și pentru cei care rămân la Direcția pentru Sport și Agrement. Aceste condiții trebuie să se reflecte în realitate și nu doar pe hârtie. Conform Legii nr. 319/2006 securității și sănătății în muncă condițiile de muncă trebuie asigurate obligatoriu.

Precizez faptul că la Direcția pentru Sport și Agrement sunt 91 angajați, conform statelor de funcții, iar la Direcția Serviciilor Publice sunt transferați 74 angajați. Majoritatea angajaților au rămas la Direcția pentru Sport și Agrement, deci și resursele materiale și financiare să fie repartizate la fel și nu invers.

Ținând cont de solicitarea privind modificarea statelor de funcții și a listei de personal care se transferă la Direcția Serviciilor Publice-Botoșani apreciez că se impunea ca opțiunea să aparțină Direcției pentru Sport și Agrement.

Un alt punct pe care l-am supus observației este cel legat de patrimoniul transferat (Anexa 7 la proiect), respectiv cel al calculatoarelor care sunt trecute la Direcției Serviciilor Publice – Botoșani, drept pentru care am solicitat o redistribuire corectă pentru a se evita ca salariații rămași la Direcția pentru Sport și Agrement să rămână fără calculatoare. Este adevărat că ele au fost în mare parte achiziționate din bugetul aferent capitoului 70.10.50 „Alte servicii în domeniul locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale” dar au fost folosite pentru întreaga activitate a DSPSA, drept pentru care arăt că este necesară o analiză corectă și punctuală pentru a se evita situația prezentată mai sus. Aceleași observații se mențin și în cazul altor bunuri transferate Direcției Serviciilor Publice – Botoșani.

Consider că dreptul de a alege salariații care vor rămâne și care sunt cei care vor merge la Direcția Serviciilor Publice-Botoșani trebuia să aparțină Direcției, motivat de faptul că rămânem cu un număr redus de salariați iar aceștia trebuie să suplinească acest fapt, etc. Am precizat că lista pentru alegerile făcute va fi însoțită de motivațiile corespunzătoare.

Reiterez faptul că observațiile au ca scop prestarea unor servicii publice de calitate, asigurarea mijloacelor necesare atât materiale cât și a resurselor umane, precum și asigurarea unor condiții de muncă în conformitate cu legislația securității și sănătății în muncă pentru toți salariații.

Concluzionând: consider că reorganizarea nu s-a realizat în condițiile legii. Totodată, titlul actului intră în contradicție cu conținutul actului, bazei legale și temeinicii, cât și cu documentele de fundamentare și aprobare, drept pentru care rog reanalizarea acesteia.

Având în vedere cele prezentate vă rog să reanalizați Hotărârea nr. 370/25.08.2022 și pe cale de consecință, să revocați HCL pentru reorganizarea unor instituții publice care prestează servicii publice de interes local (reorganizarea Direcției Serviciilor publice, Sport și Agrement Botoșani prin divizare parțială; reorganizarea Serviciului Public de Administrare a Piețelor, Oborului și Cimitirelor aflate în proprietatea municipiului Botoșani), nr. 370, adoptată de Consiliul Local al Municipiului Botoșani, în ședința ordinară din data de 25 august 2022.

Față de cele expuse mai sus, vă adresez rugămintea să procedați la reanalizarea hotărârii vizate și, pe calea de consecință, să o revocați.



În drept: art. 7 și următoarele din Legea nr. 554/2004 Contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Solicităm ca, în termen de maxim 30 de zile de la primirea prezentei, să ne informați cu privire la măsura adoptată. În cazul în care, în temeiul prevăzut nu ați procedat la revocare așa cum am solicitat, ne rezervăm dreptul de a formula acțiune în anularea actului administrativ la instanța de contencios.

Cu aleasă considerație,

**Director DSPSA,
Eugen-Cristian Țurcanu**

